

---

---

# ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

## POLITICAL SCIENCES

---

---

*Женщина в российском обществе. 2022. № 3. С. 3–16.*

*Woman in Russian Society. 2022. No. 3. P. 3–16.*

Научная статья

УДК 327.7

DOI: 10.21064/WinRS.2022.3.1

### ООН И ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: НА ПУТИ К РЕАЛИЗАЦИИ

*Надежда Александровна Шведова*

Институт США и Канады, Российская академия наук, г. Москва, Россия,  
n.shvedova2015@yandex.ru

**Аннотация.** Глобальное сотрудничество — объективная черта современности, что нашло отражение в согласованном одобрении государствами — членами ООН Целей устойчивого развития. Страны добровольно возложили на себя обязательства по их достижению. Среди них Цель 5, устанавливающая амбициозную перспективу ее реализации к 2030 г., которая посвящена гендерному равенству. Соблюдение важнейшего принципа человеческого развития — гендерного равенства — рассматривается ООН как предпосылка и условие прогресса. Однако в странах сохраняются большие гендерные разрывы, и данные свидетельствуют о пагубном влиянии пандемии COVID-19, оказавшей регрессивное воздействие на гендерное равенство. Под эгидой ООН состоялись парламентские слушания, нацеленные на совершенствование политической поддержки и всеобъемлющих мер реагирования на устойчивое восстановление, на усиление глобальной дискуссии в ООН и в столицах стран мира об устойчивом развитии в обстоятельствах продолжающейся пандемии. Достижением ООН стала почти всеобщая отчетность — седьмой раз проведенное представление Добровольных презентаций национальных обзоров. Особую озабоченность вызывают проблемы дискриминации женщин-ученых, которые обострились в период пандемии. Ситуация требует решений с помощью новой политики, инициатив и механизмов для поддержки женщин и девочек в науке. Между гендерным равенством и устойчивым развитием существует неразрывная связь и взаимопроникновение.

**Ключевые слова:** устойчивое развитие, структура «ООН-женщины», гендерное равенство, Цели устойчивого развития, коронавирусная пандемия, COVID-19, Цель 5 «Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек», документ ООН «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», Добровольные презентации национальных обзоров

---

**Благодарности:** статья подготовлена в рамках проекта «Посткризисное мироустройство: вызовы и технологии, конкуренция и сотрудничество» по гранту Министерства науки и высшего образования РФ на проведение крупных научных проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития (соглашение № 075-15-2020-783).

**Для цитирования:** Шведова Н. А. ООН и цели устойчивого развития: на пути к реализации // *Женщина в российском обществе. 2022. № 3. С. 3—16.*

Original article

## THE UN AND THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS: ON THE WAY TO IMPLEMENTATION

*Nadezda A. Shvedova*

Institute for the U.S. and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences,  
Moscow, Russian Federation, n.shvedova2015@yandex.ru

**Abstract.** Global cooperation is an objective feature of modernity, which is reflected in the agreed approval by the United Nations Member States of the Sustainable Development Goals. Countries have voluntarily committed themselves to achieving them. Among them, Goal 5 is dedicated to gender equality, setting an ambitious target for its achievement by 2030. Along with a separately designated gender goal, the others in each of their directions provide for taking into account the gender dimension. Compliance with the most important principle of human development — gender equality — is considered by the UN as a prerequisite and condition for progress. Mid-term is here, but there remain large gender gaps across countries, and evidence shows the detrimental impact of the COVID-19 pandemic, which has had a regressive impact on gender equality. The UN is developing activities to influence the course of events in order to prevent unforgivable losses from the arsenal of positive changes. Parliamentary hearings were held under the auspices of the UN aimed at improving political support and a comprehensive response to a sustainable recovery, intensifying the global discussion at the UN and in capitals around the world about sustainable development in the context of the ongoing pandemic. Near-universal reporting has been a UN achievement as the Voluntary Presentation of National Reviews has been presented for the seventh time. Of particular concern are the problems of discrimination against women scientists, which have become more acute during the pandemic. The situation calls for solutions through new policies, initiatives and mechanisms to support women and girls in science. There is an inextricable link and interpenetration between gender equality and sustainable development. Currently, international cooperation is being objectively updated, sometimes causing fierce disputes.

**Key words:** sustainable development, UN Women, gender equality, Sustainable Development Goals, coronavirus pandemic, COVID-19, Goal 5 “Achieve Gender Equality and Empower All Women and Girls”, UN document “Transforming Our World: the 2030 Agenda for Sustainable Development”, the Voluntary National Review Presentations

**Acknowledgments:** the reported study was funded according to the project “Post-crisis world order: challenges and technologies, competition and cooperation”, supported by the grant from Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation program for research projects in priority areas of scientific and technological development (agreement № 075-15-2020-783).

---

*For citation:* Shvedova, N. A. (2022) ООН i tseli ustoïchivogo razvitiia: na puti k realizatsii [The UN and the sustainable development goals: on the way to implementation], *Zhenshchina v rossiïskom obshchestve*, no. 3, pp. 3—16.

### ЦУР на смену ЦРТ

25 сентября 2015 г. пришел черед для одобрения новой дорожной карты — резолюции, установившей 17 Целей устойчивого развития (ЦУР) и 169 задач для их достижения, которые явились на смену Целям развития тысячелетия (ЦРТ) (2000—2015 гг.). Полное название документа — «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» («Transforming Our World: the 2030 Agenda for Sustainable Development»). ЦУР были утверждены главами государств и правительств в ходе саммита ООН по устойчивому развитию на 70-й юбилейной сессии Генеральной ассамблеи ООН в Нью-Йорке. Официально ЦУР вступили в силу 1 января 2016 г.

В новом реестре целей их число увеличилось на 9 единиц. Цели, касающиеся ликвидации нищеты и голода, качественного образования (теперь для всех), гендерного равенства, партнерства в интересах устойчивого развития, здоровой экологии, — в той или иной степени перешли в перечень вновь принятых.

Список дополнили следующие цели: здоровый образ жизни и благополучие, чистая вода и санитария, недорогостоящая и «чистая» энергия, достойная работа и экономический рост, развитие инфраструктуры, инновации, сокращение неравенства, устойчивые города и населенные пункты, ответственные потребление и производство, борьба с изменением климата и его последствиями, сохранение морских экосистем, сохранение экосистем суши, мир, правосудие и эффективные институты. Перечень отражает динамику развития глобальной цивилизации: расширился спектр направлений жизнедеятельности, стал объемным и разноотраслевым, системно выстроенным подход к намеченным целям.

Напомним, в рамках Цели 5 намечены 9 главных задач, выполнение которых позволит достичь обозначенной перспективы. Их перечень включает ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек во всем мире; всех форм насилия в отношении женщин и девочек как в государственной, так и в частной сферах (имеются в виду торговля людьми, сексуальная и другие виды эксплуатации); вредной практики (детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах). Кроме того, задачи включают изменение отношения к неоплачиваемому уходу и домашней работе. Имеются в виду признание и оценка этих видов труда, забота о предоставлении государственных услуг, инфраструктуры и политики социальной защиты, поощрение совместной ответственности в домашнем хозяйстве и семье с учетом национальных требований.

Среди ключевых факторов достижения поставленной цели — создание всеобщего доступа к услугам в сфере репродуктивного, сексуального здравоохранения и репродуктивных прав в соответствии с согласованной Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Пекинской платформой действий. Речь идет о реализации реформы, нацеленной на предоставление женщинам равных прав на экономические ресурсы, владение и контроль над землей

и иными формами собственности, наследство и финансовые услуги, природные ресурсы в соответствии с национальными законами. В документе отражена необходимость эффективного участия женщин в управлении на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни.

ЦУР, как и ЦРТ, не имеют юридически обязательной силы. Однако государства-подписанты добровольно берут на себя ответственность и создают национальные механизмы по их достижению. По оценкам ООН, потребуется \$5—7 трлн инвестиций ежегодно для реализации ЦУР в полном объеме. Экономическая выгода при достижении целей очевидна: «Они откроют рыночные возможности, эквивалентные \$12 трлн, и обеспечат 380 млн новых рабочих мест» [17 Sustainable Development Goals, 2022].

### **Парламентские слушания в ООН**

В настоящее время в ООН отмечают «разочаровывающие» темпы реализации ЦУР, главную причину которых усматривают в отсутствии политической воли властей, часто принимающих сторону корпоративных интересов, а не общества [ibid.]. В связи с этим 17—18 февраля 2022 г. в Нью-Йорке под эгидой ООН состоялись парламентские слушания. Это совместная инициатива Межпарламентского союза и Канцелярии Председателя Генеральной Ассамблеи. Цель мероприятия — совершенствование политической поддержки и всеобъемлющих мер реагирования на устойчивое восстановление [Parliamentary Hearing... , 2022].

От слушаний ожидалось усиление глобальной дискуссии в ООН и в столицах стран мира об устойчивом развитии в обстоятельствах продолжающейся пандемии. Надежда была на то, что парламентские слушания позволят правительствам, законодательным органам и сообществу ООН критически взглянуть на ключевые действия по созданию экономики, работающей на благо всех обществ, объединяющих людей, и окружающей среды, устойчивой для будущих поколений.

Идея о продвижении гендерного равенства пронизывала двухдневную дискуссию. Замысел этого мероприятия возник, очевидно, не случайно, потому что 2 последних года изобиловали обсуждениями ущерба, который пандемия COVID-19 нанесла усилиям в области устойчивого развития. Кроме этого, еще до пандемии все громче звучали критические голоса по причине не реализации «более широкого видения устойчивого развития как синтеза экономических, социальных и экологических проблем». Тяжеловесным аргументом в этом ряду был «неуклонный рост неравенства в доходах и благосостоянии, уходящий корнями в предпандемические времена» [ibid.].

Доклад «Наша общая повестка дня» рассчитан на следующие 25 лет и отражает представление Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша о будущем глобального сотрудничества и активизации инклюзивной, сетевой и эффективной многосторонности. Генеральный секретарь представил свой доклад Генеральной Ассамблее в сентябре 2021 г., до окончания 75-й сессии Генеральной Ассамблеи [Parliamentary Hearing... , 2022]. Характеризуя настоящее время, он подчеркивает его переломный характер, а пандемию COVID-19 называет тревожным звонком, который в условиях климатического кризиса сигнализирует о «самом большом общем испытании со времен Второй мировой войны» [Our Common Agenda... , 2021].

Иными словами, человечество сегодня может пойти к дальнейшему краху и будущему вечных кризисов или к прорыву к лучшему, более устойчивому

и мирному будущему для народа и планеты. Отсюда вытекает «Наша общая повестка дня», которая представляет собой программу действий, направленную на укрепление многосторонних соглашений, в частности «Повестки дня на период до 2030 года», и достижение ощутимых изменений в жизни людей.

В рамках 12 обязательств, принятых в Декларации по случаю празднования 75-й годовщины ООН, содержится направление 5 «Поместите женщин и девушек в центр». Оно подразумевает отмену гендерно-дискриминационных законов; содействие гендерному равенству, в том числе с помощью квот и специальных мер; обеспечение экономической интеграции женщин, включая инвестиции в экономику ухода и поддержку женщин-предпринимательниц; включение голосов молодых женщин и, наконец, искоренение насилия в отношении женщин и девочек, в том числе через план реагирования на чрезвычайные ситуации.

### **ООН и пандемия: в фокусе гендерное равенство**

А. Гутерриш справедливо отметил, что «пандемия COVID-19 доминировала в 2021 году во всем мире». Конечно, ООН не осталась в стороне. Ясно, что весь мир «скорбит по миллионам людей», которых унесла коварная хворь. Как подчеркнул Генеральный секретарь, пандемия — это «величайшая общая глобальная проблема с момента основания ООН». Страны, столкнувшись с бедой, которая сопровождается «неопределенностью и уязвимостью», оказались перед лицом глобальных кризисов в области здравоохранения, социальной, экономической сфер, а также прав человека. Все это — трофеи пандемии, подчеркнувшие «важность многостороннего сотрудничества» [Report of the Secretary-General... , 2021].

Гибель миллионов человек — жертв пандемии — отзывалась в сердцах и умах как приговор человечеству. Генеральный секретарь ООН призывал страны работать вместе и помогать друг другу, чтобы положить конец пандемии и спасти жизни. А. Гутерриш отметил усугубление смертоносного воздействия пандемии из-за отсутствия глобально скоординированных усилий. Он предостерегал от саморазрушительного «вакцинационализма».

«COVID-19 — это кризис с женским лицом... Ущерб неисчислимо и будет звучать десятилетиями в будущих поколениях. Настало время изменить курс. Равное участие женщин — это то, что нам нужно», — четко артикулировал свою позицию А. Гутерриш во вступительном слове на 65-й Сессии Комиссии по положению женщин ООН [António Guterres... , 2021]. Далее он снабдил свою речь убедительными аргументами, указав, что лишь «четверть национальных законодателей во всем мире, треть членов местных органов власти и одну пятую членов кабинета министров составляют женщины. Только 22 страны возглавляют женщины — главы государств или правительств (2021 г.). При нынешних темпах паритет среди глав правительств не будет достигнут до 2150 г.» [ibid.].

Цифры говорят сами за себя: по сравнению с мужчинами женщины на 24 % чаще теряют работу и могут ожидать, что их доход упадет на 50 %. Эпидемия коронавируса породила «теневую эпидемию насилия в отношении женщин во всем мире, как онлайн, так и офлайн». Между тем реакция на COVID-19 проиллюстрировала «огромную силу женского лидерства». Это выразилось в умении женщин-лидеров поддерживать низкие показатели передачи инфекции и в результате вывести страны на путь восстановления. Женские НКО проявляли

свою активность, умело восполняя «серьезные пробелы в предоставлении услуг и информации, особенно на уровне общин». В результате «большой гендерный баланс привел к улучшению реагирования. И наоборот, страны с менее эффективными мерами реагирования, как правило, являются странами, в которых преобладают жесткие подходы, а права женщин подвергаются нападкам», свидетельствовал глава ООН [ibid.].

Женщинам-исследовательницам принадлежала важная роль на различных этапах ответа на COVID-19: от распространения знаний о вирусе — до разработки методов тестирования и вакцины против него. В то же время пандемия COVID-19 оказывает значительное негативное влияние на всех женщин.

Были предложены 5 ключевых строительных блоков. Во-первых, полностью реализовать равные права женщин, в том числе путем отмены дискриминационных законов и принятия позитивных мер. Во-вторых, обеспечить равное представительство — от советов директоров компаний до парламентов, от высших учебных заведений до государственных учреждений — посредством специальных мер, включая квоты. В-третьих, содействовать экономической интеграции женщин посредством равной оплаты труда, целевого кредитования, защиты рабочих мест и значительных инвестиций в экономику ухода и социальную защиту. В-четвертых, принять в каждой стране план реагирования на чрезвычайные ситуации для решения проблемы насилия в отношении женщин и девочек и обеспечить финансирование, политику и политическую волю в этом направлении. В-пятых, обеспечить пространство для перехода от поколения к поколению, который идет полным ходом. От первых полос периодики до Интернета молодые женщины выступают за более справедливый и равноправный мир и заслуживают большей поддержки [ibid.].

### **Женщины и здравоохранение**

Международная организация труда и Всемирная организация здравоохранения опубликовали 13 июля 2022 г. глобальный анализ гендерного разрыва в оплате труда в секторе здравоохранения и ухода во времена COVID-19. В публикации под названием «В сфере здравоохранения и ухода работает больше женщин, но они зарабатывают на 24 % меньше мужчин: доклад ООН» зафиксирован значительный гендерный разрыв в оплате труда, составляющий примерно 20 процентных пунктов. Он увеличивается до 24 при учете таких факторов, как возраст, образование и рабочее время. Нюансы в возрасте, образовании и продолжительности рабочего времени, а также различия в участии женщин и мужчин в государственном или частном секторе решают лишь часть проблемы. В докладе отмечено, что большая часть разрыва необъяснима, однако авторы высказывают мнение о возможной связи с дискриминацией по отношению к женщинам, на долю которых приходится почти 70 % медицинских работников во всем мире (см.: [Женщины в секторе здравоохранения... , 2022]).

Заработная плата в здравоохранении в целом ниже по сравнению с другими секторами, что согласуется с выводом о более низком уровне заработной платы в областях, где преобладают женщины. Подчеркнуто, что в условиях пандемии и решающей роли работников охраны здоровья во время кризиса, в период с 2019 по 2020 г., равенство в оплате труда улучшилось лишь незначительно.

«Сектор здравоохранения характеризуется низкой оплатой труда, серьезным разрывом в оплате труда мужчин и женщин и тяжелыми условиями труда. Пандемия COVID-19 четко выявила эту ситуацию и одновременно продемонстрировала, насколько жизненно важен этот сектор и труд его работников для поддержания жизни семей, общества и экономики», — подчеркнула Мануэла Томей, директор Департамента условий труда и равенства МОТ. В докладе представлены выводы о том, что работающие матери в секторе здравоохранения и ухода «наказаны», потому что гендерные различия в оплате труда значительно увеличиваются в репродуктивный период женщины и сохраняются на протяжении всей ее трудовой жизни.

В целом выявлены значительные отличия в гендерном разрыве в оплате труда в различных странах, что доказывает отсутствие «неизбежности» в характере разнообразия, а значит, можно сделать больше для устранения разрывов. Характерно, что внутри стран гендерный разрыв в оплате труда, как правило, шире в тех областях занятости, где мужчины работают преимущественно на более высокооплачиваемых позициях. Женщины преобладают там, где более низкооплачиваемые категории рабочих мест.

М. Томей возлагает надежду на доклад, который призван стать толчком к диалогу и принятию политических мер, поскольку инклюзивное, устойчивое развитие и устойчивое восстановление после пандемии невозможно без укрепления сектора здравоохранения и предоставления медицинских услуг. В частности, она заявила, что невозможно получить более качественные услуги здравоохранения и ухода без улучшения условий труда, включая более справедливую заработную плату, для работников здравоохранения и ухода, большинство из которых составляют женщины [там же].

В свою очередь, Джим Кэмпбелл, директор ВОЗ по кадрам здравоохранения, добавил, что существующие успешные примеры в нескольких странах, включая повышение заработной платы и политическую приверженность равенству оплаты труда, прокладывают прогрессивное направление. Женщины составляют большинство работников сектора здравоохранения и ухода, однако в слишком многих странах системные предубеждения приводят к пагубным штрафным санкциям против них. «Фактические и аналитические данные, представленные в этом инновационном докладе, должны обеспечивать информационную основу для правительств, работодателей и работников с целью принятия эффективных мер» [там же]. В докладе признается более справедливое распределение семейных обязанностей между женщинами и мужчинами как возможный фактор для избрания женщинами других ниш на рынке труда с более высокой категорией оплаты.

### **«Энтузиазм, страсть и высокая энергия» для достижения Целей устойчивого развития к 2030 г.**

После двух лет виртуальных встреч из-за COVID-19 Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию 2022 г. завершил свою работу в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке. СМИ отмечают «энтузиазм, страсть и высокую энергию» для достижения Целей устойчивого развития к 2030 г., которые продемонстрировали делегаты. Глава Экономического и социального совета (ЭКОСОС) Коллен Келапиле заявил о том, что ЭКОСОС продвинул основную

программу и инициировал конкретные кардинальные действия по выполнению решений Генеральной Ассамблеи.

Речь шла о необходимости «преодоления дефицита финансирования путем реформирования международной долговой и налоговой архитектуры», а также о сентябрьском (2022 г.) саммите по реформированию образования для устранения препятствий на пути к достижению ЦУР 4 [Key UN forum... , 2022]. В частности, было подчеркнуто: ни одна страна не достигла гендерного равенства, потребности женщин и девочек должны быть рассмотрены «более комплексно», чтобы лучше восстанавливаться, включая искоренение насилия в отношении женщин и выполнение национальных гендерных бюджетов [ibid.].

Вместе с тем участники Политического форума высокого уровня расстались, несмотря на «мрачные времена», сохраняя «атмосферу оптимизма в отношении того, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обеспечивает основу для улучшения ситуации» [Sustainable Development Goals... , 2022]. «Наше единство очень подробно изложено в Декларации министров, и я поздравляю вас с этим достижением. Я рад, что твердая приверженность достижению целей, которые мы поставили в 2015 году, по-прежнему жива. Это ускорит наше продвижение по нашему общему пути к восстановлению и устойчивости», — заявил заместитель Генерального секретаря ООН по экономическим и социальным вопросам [ibid.]. Вдохновляющая нота завершила мероприятие.

### **О женщинах-ученых**

Соблюдение важнейшего принципа человеческого развития — гендерного равенства — рассматривается ООН как предпосылка и условие прогресса. Этот принцип закреплен в официальных международных документах ООН (Всеобщая декларация прав человека (1945 г.), Венская декларация прав человека (1993 г.), CEDAW (1979 г.) и др.). Повестка дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 г. подтверждает приверженность гендерному равенству и актуализации гендерной проблематики и поддерживает ряд целей, включая Цель 5 «Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек».

Особую озабоченность вызывают проблемы дискриминации женщин-ученых, которые обострились в период пандемии. Закрытые лаборатории и повышенные обязанности по уходу — это лишь 2 из тех проблем, с которыми женщины из академических кругов сталкиваются во время пандемии COVID-19, заявил глава ООН в своем послании к Международному дню женщин и девочек в науке 11 февраля 2021 г. Почему это опасно?

Ответ очевиден: углубляющийся гендерный разрыв в науке и гендерный дисбаланс в научной системе означает, что, по словам А. Гутерриша, мир будет по-прежнему создаваться мужчинами и для мужчин, а потенциал девочек и женщин останется неиспользованным. Ситуация требует решений с помощью новой политики, инициатив и механизмов для поддержки женщин и девочек в науке.

Женщины составляют лишь треть мировых исследователей и занимают меньше руководящих должностей, чем мужчины, в ведущих университетах, что приводит к более низким показателям публикаций, меньшей известности, меньшему признанию и, что наиболее важно, меньшему финансированию. Данные ЮНЕСКО свидетельствуют лишь о 3 % женщин в области информационных



и коммуникационных технологий, что представляет собой особенно низкую долю, а в области естественных наук, математики и статистики она равна 5 %.

Глава ЮНЕСКО Одри Азуле в своем послании к Международному дню женщин и девочек в науке 11 февраля 2021 г. отметила, что если мы хотим справиться с огромными проблемами XXI века — от изменения климата до технологических потрясений — нам придется полагаться на науку и мобилизацию всех наших ресурсов. Именно по этой причине мир не должен быть лишен потенциала, интеллекта или творческих способностей тысяч женщин, ставших жертвами глубоко укоренившегося неравенства и предрассудков.

Тем временем в реальной жизни женщинам в науке меньше платят, их работы реже публикуют, а их самих не продвигают по службе. Какие рекомендации предлагаются? Их набор известен:

- искоренение гендерных стереотипов через образование;
- изменение социальных норм;
- поощрение положительных образцов для подражания женщинам-ученым;
- повышение осведомленности на самых высоких уровнях принятия

решений;

— обеспечение участия женщин и девочек не только в областях STEM (наука, технологии, инженерия и математика), но также в лидерстве и инновациях, которые тоже реализуются ими;

— внедрение политики на рабочем месте и организационной культуры, которые обеспечивают безопасность, учитывают потребности женщин как родителей и поощряют их к успеху в академической карьере.

Генеральный секретарь ООН А. Гутерриш подчеркивает решающее значение навыков STEM для преодоления глобального разрыва между пользователями Интернета, а также призывает всех ликвидировать полностью гендерную дискриминацию, обеспечить возможности для реализации женщинами и девочками своего потенциала с целью стать неотъемлемой частью созидания лучшего мира для всех.

В мире предпринимаются различные шаги для поощрения женщин-ученых, существуют премии. Так, 11 февраля 2021 г. по случаю Международного дня женщин и девочек в науке ЮНЕСКО и Фонд L'Oréal объявили имена лауреаток 23-й Международной премии «Женщины в науке» и наградили 5 исследовательниц в области астрофизики, математики, химии и информатики.

### **Добровольные национальные обзоры**

В мае 2022 г. под эгидой ООН седьмой раз проходило представление Добровольных презентаций национальных обзоров (Добровольных национальных обзоров). 44 страны, дополнив ранее сдавшие, довели общее число представивших до 187 (напомним, что в ООН входят 193 страны) [Deputy Secretary-General's Remarks... , 2022]. Таким образом, почти всеобщая отчетность стала достижением ООН.

Как подчеркнул заместитель Генерального секретаря по ключевым выводам Добровольных национальных обзоров на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 5 июля 2022 г., обзоры данного года представляют собой свидетельства неудач, вызванных пандемией COVID-19; вспышкой

и продолжением конфликтов; продолжающимся тройным экологическим кризисом: изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением [ibid.].

В представленных странами обзорах говорится о серьезном воздействии пандемии на образование, здравоохранение, гендерное равенство и экономику. В отчетах содержится информация о достижениях и примеры прогресса в таких областях, как сельское хозяйство, диверсифицированные образовательные услуги, программы социальной защиты, расширение цифровой экономики, оптимизация налоговой базы и законодательство по борьбе с насилием в семье.

В ряду позитивных сдвигов отмечается внедрение странами инновационных решений и стратегий для улучшенного восстановления после пандемии. Программы денежных вливаний, мораторий на задолженность для предприятий, национальные планы противодействия и пакеты государственных стимулов принесли существенное облегчение [ibid.]. Активный стимул обрело партнерство с частным сектором, прибегая к которому, государства инвестировали в отечественное производство вакцин и обеспечивали вакцинами беженцев внутри своих стран и за пределами границ.

Однако позитивные сдвиги перекрывались негативными. Их перечень не короток. Пандемия обострила проблемы бедности, безработицы, непосильной задолженности, растущего неравенства и инфляции. Многие домохозяйства понесли убытки и тысячи семей испытали сокращение своих доходов. Отмечается, что больше всего пострадали страны с крупным сектором услуг и те, которые зависят от туризма или экспорта нефти. Выделяется характерная особенность: во всех странах женщины, молодежь и дети были наиболее уязвимыми.

Наблюдаются такие явления, как рост числа ранних браков и резкое увеличение насилия по признаку пола; уход с рынка труда, особенно матерей, во время пандемии из-за выросшего бремени присмотра за детьми и семейных обязанностей по домашнему хозяйству.

Почти в 100 странах действуют законы, запрещающие женщинам определенное экономическое участие — от ограничений на типы рабочих мест, которые они могут занимать, до неравенства в праве собственности. Во многих странах сексуальные домогательства на работе остаются законными [National Strategy... , 2021].

Кроме того, почти во всех странах мира женщины зарабатывают меньше мужчин и делают больше неоплачиваемой работы. В мире еще до пандемии женщины в среднем несли ответственность почти за три четверти неоплачиваемой работы по уходу, что подрывает их способность участвовать в оплачиваемой работе. Они составляют подавляющее большинство персонала по уходу [ibid.].

Вместе с тем Добровольные презентации национальных обзоров, по мнению ООН, демонстрируют невероятную ценность Целей в области устойчивого развития. Она заключается в том, что привлечение правительств, партнеров по развитию, учреждений ООН и других заинтересованных сторон к ответственности за достижение устойчивого развития приобрело реальный механизм, приближенный к каждодневному уровню жизни.

Во-первых, каждый год 7 лет подряд правительства озабочены мониторингом деятельности по реализации намеченных ЦУР, что свидетельствует о приверженности стран устойчивому развитию перед лицом продолжающихся и новых кризисов.

Во-вторых, большинство стран в 2022 г. отражают в обзорах прогресс и шаги, предпринятые для устранения пробелов, выявленных в предыдущем обзоре.

В-третьих, ЦУР все больше интегрируются в национальную политику и планы устойчивого восстановления после пандемии COVID-19, что способствует ускорению преобразований, связанных с энергетической, продовольственной системами и др. Институты и управление для обеспечения устойчивого развития требуют также своего укрепления.

В-четвертых, само по себе проведение Добровольных национальных обзоров углубляет и усиливает ценность объединения заинтересованных сторон для формирования дорожных карт стран по достижению ЦУР. Например, создание комитетов и советов для мониторинга политики, направленной на достижение ЦУР, и национальных платформ отчетности для отслеживания целей и показателей активизировали их взаимодействие, улучшили доступность данных.

В-пятых, жизненно важная роль субнациональных действий в достижении ЦУР также становится более понятной и поддерживается там, где страны проводят добровольные местные обзоры, связанные с общенациональными. Таким образом, складывается коммуникативная линия: мэры, губернаторы и специалисты-практики полностью вовлекаются в процесс.

ООН обсуждает переходные процедуры, которые нацелены на разработку повышения экономического роста, занятости и равенства, открыты для выполнения обещания Повестки дня на период до 2030 г. никого не оставить без внимания. Заслушивания презентаций Добровольных национальных отчетов с 22 мая 2022 г. в личном формате прошли впервые за 3 года. Генеральная Ассамблея запланирована на сентябрь 2022 г. как важная веха на пути осмысления глубоких преобразований, необходимых для восстановления в постпандемический период. Запланирован саммит по достижению ЦУР 2023 г. [Deputy Secretary-General's Remarks... , 2022]. Многочисленные кризисы на полпути к осуществлению Повестки дня на период до 2030 г. — тревожные сигналы для необходимой, часто отсутствующей солидарности, которую следует превратить в возможность, настаивают лидеры ООН.

## Выводы

Цели устойчивого развития — результат многолетнего открытого процесса, учитывающего мнения разных заинтересованных сторон и свидетельствующего о согласии между 193 государствами — членами ООН в отношении приоритетов. ЦУР — беспрецедентная международная программа-повестка, историческое значение которой заключается в ее глобальном характере.

ЦУР — это план достижения лучшего и более устойчивого будущего для всех. Они направлены на решение глобальных проблем, стоящих перед человечеством. Мировое сообщество обеспокоено негативными тенденциями, проявившимися на середине пути до 2030 г. Именно поэтому настало время действовать, призывает ООН.

ЦУР носят общечеловеческий характер и предназначены для всех стран, являются *глобальными по своему характеру* и *универсально применимыми*, при этом обеспечивают взаимосвязь. Именно поэтому усилия по их достижению должны носить комплексный характер. Эксперты отмечают направленность

---

Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. на устранение коренных причин глобальных проблем и удовлетворение всеобщих потребностей развития в интересах всех людей и планеты. ЦУР в максимальной степени сосредоточены на средствах осуществления, вопросах мобилизации ресурсов, перестройки и переориентации мировой финансово-инвестиционной системы, наращивания потенциала и технологий.

Цели устойчивого развития призывают все страны — бедные, богатые и со средним уровнем дохода — содействовать своему процветанию при одновременном обеспечении защиты планеты. ЦУР признают, что ликвидация нищеты должна быть неразрывно связана с реализацией стратегий, содействующих экономическому росту и направленных на удовлетворение социальных потребностей, в том числе в области образования, здравоохранения, социальной защиты и обеспечения возможности трудоустройства, при одновременном решении проблем климата и охраны окружающей среды.

Генеральный секретарь ООН А. Гутерриш выразил глубокую озабоченность в отношении гендерного равенства и прав женщин, заявив со всей четкостью, что *«достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек — это незавершенное дело нашего времени»* [Take Action..., 2022] и самая большая проблема в области прав человека в нашем мире.

Задача достижения гендерного равенства в настоящее время приобретает экзистенциальное звучание в силу очевидных обстоятельств. Во-первых, женщины и девушки составляют половину населения мира, что означает 50 % потенциала всего человечества. Во-вторых, гендерное равенство — фундаментальное право человека, необходимое для построения мирного общества с полным человеческим потенциалом и устойчивым развитием. В-третьих, расширение прав и возможностей женщин способствует повышению производительности и экономическому росту, базисному сослагаемому и условию повышения качества жизни человека.

Структура «ООН-женщины» предупреждает о неизбежном долгом пути, который предстоит преодолеть для достижения полного равенства прав и возможностей женщин и мужчин. Однако решение ближайших задач, среди которых победа над множественными формами гендерного насилия, носит принципиальный характер. Заметим: насилие в отношении женщин — это пандемия, затрагивающая все страны. Во всем мире 35 % женщин, т. е. более трети женского населения, подвергались физическому и/или сексуальному насилию. Не зря все чаще это зло именуют пандемией из-за масштабного характера его распространения.

Эксперты и другие заинтересованные стороны подчеркивают необходимость обеспечения равного доступа к качественному образованию и здравоохранению, экономическим ресурсам и участию в политической жизни как для женщин и девочек, так и для мужчин и мальчиков в целях приближения цели гендерного равенства. Здесь многое зависит и от способности создать и предоставить женщинам-лидерам равные возможности для трудоустройства и назначения на руководящие должности на всех уровнях.

Отмечается тенденция к «новой глобальной сделке» для балансировки власти и финансовых ресурсов для того, чтобы страны инвестировали в ЦУР. Актуальными остаются дополнительные усилия для совместной борьбы с угрозами здоровью населения планеты в рамках мирового сообщества.

---



---

**Список источников**

- Женщины в секторе здравоохранения зарабатывают на 24 процента меньше мужчин. 2022. URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/07/1427712> (дата обращения: 25.07.2022).
- Deputy Secretary-General's Remarks on Key Messages from the Voluntary National Reviews at the High-Level Political Forum on Sustainable Development. 2022. URL: <https://www.un.org/sg/en/content/dsg/statement/2022-07-05/deputy-secretary-generals-remarks-key-messages-the-voluntary-national-reviews-the-high-level-political-forum-sustainable-development-prepared-for-delivery> (дата обращения: 05.07.2022).
- Guterres A. Remarks at the Opening of the 65th Session of the Commission on the Status of Women. 2021. URL: <https://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2021-03-15/remarks-opening-of-65th-session-of-csw> (дата обращения: 24.03.2021).
- Key UN Forum Closes with «Enthusiasm, Passion and High-Energy» to Reach the SDGs. 2022. URL: <https://news.un.org/en/story/2022/07/1122652> (дата обращения: 21.07.2022).
- National Strategy on Gender Equity and Equality / The White House. Washington, 2021. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/10/National-Strategy-on-Gender-Equity-and-Equality.pdf> (дата обращения: 15.11.2021).
- Our Common Agenda — Report of the Secretary-General / publ. by the United Nations. New York, 2021. URL: [https://www.un.org/en/content/common-agenda-report/assets/pdf/Common\\_Agenda\\_Report\\_English.pdf](https://www.un.org/en/content/common-agenda-report/assets/pdf/Common_Agenda_Report_English.pdf) (дата обращения: 15.06.2022).
- Parliamentary Hearing at the United Nations. 2022. URL: <https://www.ipu.org/event/parliamentary-hearing-united-nations> (дата обращения: 25.06.2022).
- Report of the Secretary-General on the Work of the Organization 2021. URL: <https://www.un.org/annualreport/files/2021/09/2109745-E-ARWO21-WEB.pdf> (дата обращения: 05.10.2021).
- Take Action for the Sustainable Development Goals. 2022. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/> (дата обращения: 28.06.2022).
- 17 Sustainable Development Goals. 2022. URL: <https://plus-one.ru/sustainability/17-celey-ustoychivogo-razvitiya> (дата обращения: 04.06.2022).
- Sustainable Development Goals Can Be Reached «Despite Our Grim Times»: ECOSOC President. 2022. URL: <https://news.un.org/en/story/2022/07/1122422> (дата обращения: 19.07.2022).

**References**

- Deputy Secretary-General's Remarks on Key Messages from the Voluntary National Reviews at the High-Level Political Forum on Sustainable Development* (2022), available from <https://www.un.org/sg/en/content/dsg/statement/2022-07-05/deputy-secretary-generals-remarks-key-messages-the-voluntary-national-reviews-the-high-level-political-forum-sustainable-development-prepared-for-delivery> (accessed 05.07.2022).
- Guterres, A. *Remarks at the Opening of the 65th Session of the Commission on the Status of Women* (2021), available from <https://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2021-03-15/remarks-opening-of-65th-session-of-csw> (accessed 24.03.2021).
- Key UN Forum Closes with "Enthusiasm, Passion and High-Energy" to Reach the SDGs* (2022), available from <https://news.un.org/en/story/2022/07/1122652> (accessed 21.07.2022).

- 
- National Strategy on Gender Equity and Equality*, the White House (2021), available from <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/10/National-Strategy-on-Gender-Equity-and-Equality.pdf> (accessed 15.11.2021).
- Our Common Agenda — Report of the Secretary-General*, published by the United Nations, New York, 2021, available from [https://www.un.org/en/content/common-agenda-report/assets/pdf/Common\\_Agenda\\_Report\\_English.pdf](https://www.un.org/en/content/common-agenda-report/assets/pdf/Common_Agenda_Report_English.pdf) (accessed 15.06.2022).
- Parliamentary Hearing at the United Nations* (2022), available from <https://www.ipu.org/event/parliamentary-hearing-united-nations> (accessed 25.06.2022).
- Report of the Secretary-General on the Work of the Organization 2021* (2021), available from <https://www.un.org/annualreport/files/2021/09/2109745-E-ARWO21-WEB.pdf> (accessed 05.10.2021).
- 17 Sustainable Development Goals* (2022), available from <https://plus-one.ru/sustainability/17-celey-ustoychivogo-razvitiya> (accessed 04.06.2022).
- Sustainable Development Goals Can Be Reached “Despite Our Grim Times”*: ECOSOC President (2022), available from <https://news.un.org/en/story/2022/07/1122422> (accessed 19.07.2022).
- Take Action for the Sustainable Development Goals* (2022), available from <https://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/> (accessed 28.06.2022).
- Zhenshchiny v sektore zdravookhraneniia zarabatyvaiut na 24 protsenta men'she muzhchin* (2022) [Women in health care earn 24 percent less than male colleagues], available from <https://news.un.org/ru/story/2022/07/1427712> (accessed 25.07.2022).

*Статья поступила в редакцию 04.08.2022; одобрена после рецензирования 20.08.2022; принята к публикации 24.08.2022.*

*The article was submitted 04.08.2022; approved after reviewing 20.08.2022; accepted for publication 24.08.2022.*

#### ***Информация об авторе / Information about the author***

**Шведова Надежда Александровна** — доктор политических наук, профессор, главный научный сотрудник, руководитель Центра социально-политических исследований, Институт США и Канады РАН, г. Москва, Россия, [n.shvedova2015@yandex.ru](mailto:n.shvedova2015@yandex.ru) (Dr. Sc. (Political Sc.), Professor, Chief Researcher, Head of the Center for Social and Political Studies, Institute for U.S. and Canadian Studies of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation).