

---

---

*Женщина в российском обществе. 2022. № 1. С. 32—47.*

*Woman in Russian Society. 2022. No. 1. P. 32—47.*

Научная статья

УДК 061.2

DOI: 10.21064/WinRS.2022.1.3

## ЖЕНСКОЕ ЛИДЕРСТВО В МИРЕ: «ПРОДВИЖЕНИЕ ВПЕРЕД»

*Надежда Александровна Шведова*

Институт США и Канады, Российская академия наук,  
г. Москва, Россия, n.shvedova2015@yandex.ru

**Аннотация.** Пандемия COVID-19 всепланетарного масштаба, подобно мощному лазерному лучу, выхватила из тени многие грани бытия и процессы, которые до нынешнего времени можно было приглушать, находя, как казалось, вполне утешительные оправдания. Явления лидерства женщин и их участия в политике привлекли к себе внимание в новых, опасных ситуациях. Если до пандемии ограниченное участие женщин в политической жизни было почти в порядке вещей, так же как и недостаточность их представленности в качестве избирателей, на руководящих должностях, будь то выборные позиции, государственная служба, частный сектор или научное поприще, то теперь количество женщин-лидеров на местном и глобальном уровнях объективно выглядит несоразмерным жизненным потребностям. Женщины доказали и свои способности лидеров и агентов перемен, и свое право на равное участие в демократическом управлении. Препятствия для участия в политической жизни — структурные барьеры, обусловленные дискриминационными законами и институтами, — по-прежнему ограничивают возможности женщин баллотироваться на должности. Разрыв в потенциале означает, что у женщин меньше шансов, чем у мужчин, получить образование, контакты и ресурсы, необходимые для того, чтобы стать эффективными лидерами. Еще в 2011 г. Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции об участии женщин в политике фиксировала, что во всем мире женщины в значительной степени исключены из политической сферы. Это часто обусловлено дискриминационными законами, обычаями и гендерными стереотипами, а также низким уровнем образования, отсутствием доступа к медицинскому обслуживанию и непропорциональным влиянием бедности на женщин и мужчин. Отдельные женщины с большим успехом преодолели подобные препятствия и в таких условиях, и нередко на благо общества в целом. Пандемия ставит вопрос по-другому: игровое поле должно быть одинаковым, открывающим возможности для всех, поскольку объективно нельзя избавиться от пандемии и наладить нормальное течение жизни, не принимая в расчет эффективного участия половины человечества. Роль женского лидерства в эпоху кризиса, вызванного последствиями коронавирусной эпидемии, — в самом центре внимания, что отражает признание значимости и приоритетности проблемы.

**Ключевые слова:** форум «Поколение равенства», Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, структура «ООН-женщины», гендерное равенство, пандемия COVID-19, Глобальный саммит женщин — политических лидеров, Цели устойчивого развития, «Женщины — политические лидеры», коалиции действий, Глобальный план ООН по ускорению темпов достижения гендерного равенства

**Для цитирования:** Шведова Н. А. Женское лидерство в мире: «продвижение вперед» // Женщина в российском обществе. 2022. № 1. С. 32—47.

Original article

## WOMEN'S LEADERSHIP IN THE WORLD: “PROMOTING FORWARD”

*Nadezhda A. Shvedova*

Institute for the U.S. and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences,  
Moscow, Russian Federation, n.shvedova2015@yandex.ru

**Abstract.** The COVID-19 pandemic of a planetary scale, like a powerful laser beam, snatched out from the shadows many facets of life and processes that until now could have been muted, by finding, it seemed, quite permissible comforting excuses. The phenomenon of life — the leadership of women and their participation in the political field has attracted attention in new and changed dangerous situations. If, before a pandemic the limited participation of women in political life, their lack of representation as voters, as well as in leadership positions whether elective positions, civil service, private sector or scientific field was almost in the order of things, today women's leadership from the local to the global level objectively looks disproportionate to the needs of life. Moreover, women have proven their abilities as leaders and agents of change, and their right to equal participation in democratic governance. Barriers to political participation: structural barriers due to discriminatory laws and institutions continue to limit women's ability to run for office. The capacity gap means that women are less likely than men to receive the education, contacts and resources needed to become effective leaders. Back in 2011, the UN General Assembly, in its resolution on the participation of women in politics, records: women in all corners of the world continue to be largely excluded from the political sphere, often due to discriminatory laws, customs, attitudes and gender stereotypes, low level education, lack of access to health care and the disproportionate impact of poverty on women. Individual women have overcome similar obstacles in such circumstances with great success, and often for the benefit of society as a whole. The pandemic poses the question differently: for women as a whole, the playing field should be equal, opening up opportunities for all, since getting rid of the pandemic and establishing a normal course of life cannot be objectively accomplished without ignoring and taking into account the effective participation of half of humanity. The role of women's leadership in the age of the COVID-19 pandemic disaster is at the center of attention, reflecting the recognition of the importance and priority of the issue.

**Key words:** Generation Equality Forum, High-Level Political Forum on Sustainable Development, UN Women, gender equality, COVID-19 pandemic, Summit of Women Politicians, Sustainable Development Goals, Women Political Leaders, Coalitions for Action, UN Global Acceleration Plan for Gender Equality

---

*For citation:* Shvedova, N. A. (2022) Zhenskoe liderstvo v mire: “prodvizhenie vpered” [Women’s leadership in the world: “promoting forward”], *Zhenshchina v rossiiskom obshchestve*, no. 1, pp. 32—47.

### **Новая волна пандемии**

*Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию* (ПФВУ), в течение восьми дней (с 7 по 15 июля 2021 г.) подробно рассматривал девять Глобальных целей и 47 результатов добровольного национального обзора (Global Goals and 47 Voluntary National Review). Закрывая ключевой международный форум, заместитель главы ООН подвела печальный итог: год «огромных вызовов» *обратил вспять прогресс в достижении Целей устойчивого развития* (ЦУР). «Глубоко негативное воздействие» сказалось на здоровье и благополучии, занятости и бизнесе, доходах, образовании и правах человека. Причем особенно губительное влияние пандемии испытывают на себе женщины и девочки. Пандемия COVID-19 не только тормозит, но и отбрасывает назад прогресс в достижении ЦУР [Deeply Negative Impact’... , 2021]. Именно этими обстоятельствами — пандемией COVID-19 и связанными с ней кризисными явлениями — А. Дж. Мохаммед, заместитель Генерального секретаря ООН, объяснила «обращение вспять прогресса в достижении ЦУР в некоторых областях и задержку принятия мер по многим основным переходным процессам, необходимым для достижения целей на период до 2030 года» [ibid.]. Участники ПФВУ отмечали, что некоторые из мер, принятых во время пандемии, могут заложить основу для прогресса в достижении ЦУР.

Форум высокого уровня, предпринявший попытку подвести определенный итог долгосрочным планам, проходивший в обстоятельствах продолжающейся пандемии всемирного масштаба. За день до закрытия форума, 14 июля, Всемирная организация здравоохранения заявила о начале в мире третьей волны пандемии COVID-19 на основании роста числа выявленных случаев заболеваний в течение месяца, а также увеличения смертности. Основной причиной новой тенденции в характере пандемии COVID-19 ВОЗ сочла появление дельта-штамма, наряду с возросшей мобильностью людей и непоследовательными действиями стран.

В тот же день глава ВОЗ Т. А. Гебрейесус, выступая на открытии 8-го заседания *Комитета Международных медико-санитарных правил по чрезвычайной ситуации в связи с пандемией COVID-19* (IHR Emergency Committee on COVID-19), сообщил о распространении дельта-варианта «в более чем 111 государствах» и о том, что по прогнозам он станет «доминирующим штаммом COVID-19, циркулирующим по всему миру, если уже не является таковым». Именно дельта-вариант — один из основных факторов «нынешнего роста передачи инфекции, что усиливается социальным смешением и мобильностью, а также непоследовательным использованием проверенных мер общественного здравоохранения и социальной защиты» [WHO Director... , 2021].

Хотя генеральный директор ВОЗ отметил устойчивое снижение заболеваемости и смертности, наблюдаемые по мере действия растущего уровня вакцинации в Европе и Северной Америке, ему пришлось признать изменение тенденции и наличие «ранней стадии третьей волны». Он призвал вакцинировать

не менее 10 % населения каждой страны к сентябрю, не менее 40 % — к концу 2021 г. и не менее 70 % — к середине 2022 г. Для достижения этой цели, по словам главы ВОЗ, необходимо 11 млрд доз: «Мы благодарны странам “Большой семерки” за то, что они вместе пожертвуют 870 миллионов доз... Но нужно гораздо больше, гораздо быстрее». Кроме того, справедливо заметил высокопоставленный чиновник ВОЗ, следует помнить, что «вакцины сами по себе не остановят эту пандемию» [ibid.].

В данном контексте мировое сообщество в лице Всемирной организации здравоохранения настоятельно призывает придерживаться следующих принципов: продолжать применять индивидуальный и последовательный подход, используя весь комплекс мер в области общественного здравоохранения и социальной защиты, а также управлять рисками массовых собраний. Рекомендации вытекают из опыта многих стран, который показал эффективность таких мер. При этом наблюдается ослабление странами «ограничения на международные поездки, но национальная политика регистрации статуса путешественников остается несогласованной» [ibid.].

Все эти факторы, взятые вместе, способствуют распространению новой волны пандемии COVID-19, для которой границы государств не служат непреодолимым препятствием.

### **Проблемы восстановления**

В конце июля 2021 г. Международная организация труда опубликовала исследование, в котором утверждалось, что в период восстановления среди тех, кто вернут себе рабочие места, потерянные в результате пандемии COVID-19, женщин будет меньше, чем мужчин. В документе приведены цифры: в период с 2019 по 2020 г. занятость женщин во всем мире снизилась на 4,2 % (или на 54 млн рабочих мест), а мужчин — на 3 % (или на 60 млн рабочих мест). По прогнозам число занятых женщин в 2021 г. сократится на 13 млн по сравнению с 2019 г., а численность работающих мужчин восстановится до уровня двухгодичной давности. Это означает: в мире в 2021 г. трудоустроены лишь 43 % женщин трудоспособного возраста по сравнению с 69 % мужчин [Fewer Women... , 2021].

В документе МОТ сделан вывод о непропорциональных потерях рабочих мест и доходов женщинами и мужчинами, что обусловлено «чрезмерной представленностью женщин в тех секторах, которые наиболее пострадали от блокады» (производственные услуги, обрабатывающая промышленность и т. д.). При этом распространены региональные различия: занятость женщин больше всего снизилась в Северной и Южной Америке (сокращение превысило 9 %), в арабских государствах (чуть более 4 %), Азиатско-Тихоокеанском регионе (3,8 %), в Европе (2,5 %) и Центральной Азии (1,9 %). В Африке мужчины потеряли всего 0,1 % рабочих мест, а женщины — 1,9 %, т. е. заметно больше [ibid.].

COVID-19 действительно нанес больше вреда женщинам и девочкам, что способствовало усугублению гендерного неравенства. Явно возросшие обязанности по уходу за членами семьи легли в основном на плечи женщин и многих девочек, которые отказались от школ и вообще от работы вне дома. В ранее опубликованном докладе ООН не без оснований отмечено, что сотни миллионов женщин живут жизнью, «управляемой другими» [Hundreds of Millions... , 2021].

**Основные проблемы для женщин: насилие, права, власть, бедность**

Страны принимают меры, направленные на поддержание населения в период пандемии, которая обострила социальные проблемы. ООН подчеркнула, что фискальные пакеты должны включать «долгосрочные конкретные меры по стимулированию восстановления женщин» [Women «Systematically Excluded»... , 2021].

Однако анализ показывает несоизмеримую гендерную диспропорцию в рамках обеспечения экономической безопасности. Так, лишь 13 % из 2280 мер фискальной, социальной защиты и защиты рынка труда в период пандемии COVID-19 были направлены на обеспечение женщинам их экономической безопасности (по состоянию на март 2021 г.). А принимаемые меры — от денежных переводов до продовольственной помощи, предназначенной женщинам, — часто были мелкомасштабными и временными. Например, через год после начала пандемии большинство схем денежных переводов длились в среднем всего 3,3 месяца. Глобальный инструмент отслеживания гендерных ответных мер в отношении COVID-19, который анализирует государственную пандемическую политику, точно выявил пробелы в процессах экономического восстановления, связанные с исключением конкретных потребностей женщин [ibid.].

В документе, который был представлен структурой «ООН-женщины» на 65-й сессии Комиссии ООН по положению женщин (Нью-Йорк, 15 марта 2021 г.), сказано: «Последние данные показывают, что как в целевых группах, занимающихся проблемами COVID-19, так и при принятии глобальных решений гендерный паритет соблюдается редко. Однако в тех нескольких странах, где женщины занимают верховные посты, предпринятые меры по борьбе с пандемией были особенно эффективными. Когда число женщин среди руководителей увеличивается, принимаются более инклюзивные решения, раздаются различные голоса и находятся различные пути решения проблем» [Latest session... , 2021]. Ф. Мламбо-Нгкука, исполнительный директор структуры «ООН-женщины», обратила особое внимание на отсутствие женщин во главе ВОЗ, которая руководит восстановлением жизни, побеждая коронавирусную пандемию.

Напомним, что в отчете Всемирного экономического форума в 2018 г. уже говорилось о замедлении прогресса в области гендерного равенства. Отмечалось, что при сохранении темпов изменений потребуется 108 лет для закрытия глобального гендерного разрыва, составлявшего 68 %. Это добавляло восемь лет к оценке 2017 г. Известно, что в качестве основы для измерения гендерного неравенства в странах используется *индекс гендерного разрыва* (впервые опубликован в 2006 г.), который формируется по четырем показателям (субиндексы): расширение политических прав, здоровье и выживание, уровень образования и экономическое участие. С 2006 г. общий гендерный разрыв сократился на 3,6 %, но в 2018 г. — лишь на 0,03 %, что свидетельствует о «чрезвычайно медленном прогрессе». При этом общее направление движения характеризовалось как позитивное, потому что из 144 охваченных стран в 2017 и 2018 гг. 89 сократили свой гендерный разрыв, а 55 — допустили регрессию. В докладе было сказано: «Хотя прогресс по-прежнему идет очень медленными темпами... тот факт, что большинство стран движутся к большему гендерному паритету, обнадеживает и вознаграждает усилия политиков и практиков во всем мире, которые работают над достижением *пятой цели ООН в области устойчивого развития — гендерного*

равенства» [The 10 Best Countries... , 2018]. В таблице представлены 10 государств, занимающих верхние позиции в рейтинге стран по индексу гендерного разрыва, которые относят к «лучшим странам, где хорошо быть женщиной» [ibid.].

#### 10 стран, комфортных для жизни женщин (2018 г.)

Место в рейтинге	Страна	Индекс
1	Исландия	0,858
2	Норвегия	0,835
3	Швеция	0,822
4	Финляндия	0,821
5	Никарагуа	0,809
6	Уганда	0,804
7	Новая Зеландия	0,801
8	Филиппины	0,799
9	Ирландия	0,796
10	Намибия	0,789

Исландия возглавляет этот рейтинг уже 10-й год подряд, закрыв более 85 % общего гендерного разрыва в стране. В первую четверку вошли все Скандинавские страны: Норвегия, Швеция и Финляндия заняли второе, третье и четвертое места соответственно. Обратим внимание, что эти страны не одно десятилетие реализуют осознанную государственную политику гендерного равенства.

Таким образом, тенденция к снижению темпов движения к гендерному равенству наметилась еще в допандемический период. Напрашивается вывод о том, что она получила дальнейшее развитие в кризисное время, очерченное пандемией. Требуется пристальное внимание и тщательное исследование ученых для понимания факторов и закономерностей, обусловивших данный процесс. Ясно, что пандемия внесла свою негативную лепту. Как заявил генеральный директор ВОЗ Т. А. Гебрейесус, «мир увидел увеличение ужасного насилия в отношении женщин». Иными словами, рост насилия со стороны «мачо» — еще одно печальное последствие пандемии (см.: [Bazán, 2021]).

#### Что делать: «от слов — к действиям»

«Перейти от слов к делу» — таков девиз *Глобального саммита женщин — политических лидеров*, который состоялся в июне 2021 г. В частности, У. фон дер Ляйен, председатель Европейской комиссии, поделилась своей амбициозной целью увеличить число женщин на руководящих должностях в данной организации к концу 2024 г. до 50 %. Сегодня они уже занимают в ней более 40 % руководящих должностей. У. фон дер Ляйен убеждена в том, что женщинам-лидерам должны оказывать должное уважение, соответствующее их положению, такое же, какое оказывают их коллегам-мужчинам: «Потому что наши демократии сильнее, когда женщины участвуют в них на равных» [Women's Leadership... , 2021].

«Новое мышление, а не новое оружие — лучший критерий оценки лидера в наше время», — сказано в открытом письме американских и российских женщин, озабоченных угрозами гонки вооружений и военных конфликтов в ядерную

эпоху. С этим трудно не согласиться. Письмо было направлено президентам Российской Федерации и США по случаю их встречи в Женеве (июнь 2021 г.).

Упомянутый выше саммит женщин-лидеров собрал выдающихся политических деятелей со всего мира (свыше 160) для обмена опытом решения острейших проблем современности. Эта встреча на высшем уровне (Саммит-21), прошедшая под сопредседательством заместителя Генерального секретаря ООН А. Дж. Мохаммед, установила важнейшую роль женщин-лидеров в определении новых норм и подходов в изменяющемся мире. Прежде всего Саммит-21 исходил из признания того, что «последние полтора года стали поворотным пунктом в истории человечества, что надо двигаться вперед, к новой реальности, новому, нормальному и лучшему миру для всех» [Women Political Leaders... , 2021]. Среди участников Саммита-21 присутствовали десятки президентов и экс-президентов, министров, конгрессменов и политических деятелей, а также представителей гражданского общества. Видные государственные и политические деятели (например, первый заместитель Генерального секретаря ООН А. Дж. Мохаммед, председатель Европейской комиссии У. фон дер Ляйен, вице-президент Правительства Испании Н. Калвино, председатель Сената Испании П. Лоп и многие другие) признали необходимость большего числа женщин у власти и их активного участия в принятии решений для выхода из кризиса, вызванного пандемией COVID-19 [Bazán, 2021].

Напомним: «Женщины — политические лидеры» — это глобальная сеть женщин-политиков, международный, независимый, непартийный и некоммерческий фонд, который базируется в Рейкьявике (Исландия — признанный «чемпион мира» по гендерному равенству). Его миссия состоит в том, чтобы увеличить как число, так и влияние женщин на политических руководящих должностях. С. Кох-Мехрин — основатель и президент Фонда. Каждый год Фонд проводит форумы для анализа действий стран по достижению равенства и постановки задач, которые позволят быстрее преодолеть гендерный разрыв в представительстве на уровне принятия решений.

Многие участники видят неравенство женщин и мужчин, расширившееся с появлением пандемии, и осознают, что остро необходима неотложная реализация *разумной и устойчивой политики*, которая позволила бы преодолеть его, и что гендерное равенство является одной из сквозных целей плана восстановления после пандемии.

Генеральный секретарь ООН заявлял о планах в юбилейный год (2023) 75-летия Всеобщей декларации прав человека, 30-летия Венской декларации и Программы действий воспользоваться подходящим моментом для подведения итогов. Им была высказана мысль о том, что гендерное неравенство и дискриминация в отношении женщин и девочек — «самая подавляющая глобальная несправедливость», которая побуждает его «решительно выступать за права женщин» [Secretary-General's Remarks... , 2021]. ООН предупредила, что из-за экономического кризиса и кризиса в области здравоохранения 47 млн женщин во всем мире находятся на пути к крайней нищете. Так, У. фон дер Ляйен, председатель Европейской комиссии, подчеркнула «ощутимое неравенство в доступе к здравоохранению» и «хрупкость обществ в отношении равенства и прав женщин», которые вскрыла пандемия. В свою очередь, М. Бачелет, Верховный

комиссар ООН по правам человека, заявила: «Гендерное равенство является насущным императивом, оно имеет решающее значение для восстановления после пандемии и достижения целей в области устойчивого развития» (цит. по: [Bazán, 2021]).

Неслучайно глава миротворческой миссии ООН подчеркнул важность признания руководящей роли женщин в различных ипостасях, а также создания благоприятных условий в центральных учреждениях и миссиях, позволяющих миротворческим операциям быть эффективными и успешно выполнять свои мандаты. Ж.-П. Лакруа, заместитель Генерального секретаря ООН по операциям в пользу мира, заявил о необходимости «сломать барьеры, чтобы больше женщин могли занять высшие должности», что будет способствовать улучшению «принятия решений и проводимых операций» [Empowering Women... , 2021]. Глава миротворческой миссии ООН также выделил инициативы, ориентированные на гендерный паритет, такие как профессиональное развитие, сети и наставничество, управление талантами и культура рабочего места. В целом он призвал страны признать гендерное равенство, женщин, мир и безопасность *общим политическим приоритетом и продолжать выделять ресурсы и направлять политическую волю на это дело* [ibid.].

Когда мировое сообщество обращает внимание на проблемы климата на земле, представляется целесообразным толковать понятие «климат» в широком смысле. Иными словами, нужна забота о той атмосфере в странах, которая делает человека счастливым.

### Ускорение прогресса в достижении гендерного равенства к 2030 г.

Структура «ООН-женщины» совместно с правительствами Мексики и Франции, в партнерстве с молодежью и гражданским обществом в 2021 г. инициировала глобальное событие под названием *форум «Поколение равенства»*. Он стартовал в Мехико (29—31 марта) и завершился в Париже (30 июня — 2 июля), положив начало ряду «конкретных, амбициозных и преобразующих действий по достижению немедленного и необратимого прогресса на пути к гендерному равенству» [Accelerating Progress... , 2021].

30 июня 2021 г. в Париже структура «ООН-женщины» дала начало «эпохальной работе», нацеленной на обеспечение инвестиций и выработку политики для преодоления пропасти между положением женщин в настоящем и тем положением, в котором они должны быть к 2030 г. Реакция в средствах массовой информации на событие привлекла внимание мировой общественности.

Генеральный секретарь ООН А. Гутерриш на форуме «Поколение равенства», открывая «пятилетний путь действий» («a five-year action journey»), основанный на Глобальном плане ООН по ускорению темпов достижения гендерного равенства, заявил: «Гендерное равенство, по сути, связано с властью, властью в мире, в котором по-прежнему в основном доминируют мужчины, с культурой, которая по-прежнему в значительной степени патриархатная» [ibid.]. По мнению Генерального секретаря ООН, перераспределение власти и создание необходимых условий для истинного равенства занимает первостепенное место среди пяти приоритетов.

Глава ООН заявил, что для достижения равных прав дискриминационные законы во всем мире должны быть отменены и преобразованы в фактическое

равенство. Он отметил: женщины в неформальной экономике «платят высокую цену за пандемию», поэтому экономическое равенство в оплате труда, занятости и социальная защита важны для них и требуют к себе внимания. Диалог между поколениями рассматривается как «еще один фундаментальный инструмент обеспечения гендерного равенства», который позволяет молодым людям участвовать в принятии решений в современном цифровом обществе. При этом центральным элементом всей политики и всех целей должно стать пресечение «всплеска насилия в отношении женщин и девочек в период COVID». Его точку зрения поддержала Генеральный секретарь Совета Европы М. Пейчинович-Бурич, которая обратила внимание на Конвенцию о предупреждении насилия в отношении женщин и борьбе с ним, или Стамбульскую конвенцию, из-за ее трех преимуществ, которые не может дать ни одна страна: она повышает национальные стандарты, обеспечивает механизм мониторинга и гарантирует сотрудничество между правительствами в преследовании этих преступлений [Women Must... , 2021].

Исполнительный директор структуры «ООН-женщины» Ф. Мламбо-Нгкука, заявив о том, что «женщины во всем мире зажаты в маленький уголок», нарисовала убедительную картину их положения: они составляют всего «четверть всех менеджеров, парламентариев, участников переговоров по изменению климата» и «менее четверти тех, кто ведет переговоры о мирных соглашениях». «Одной четверти недостаточно. Одна четверть — это неравенство. Равенство — это одна половина, когда мужчины и женщины вместе», — уточнила она [ibid.]. В результате был сделан шаг вперед — собрано 40 млрд долл.

Канцлер А. Меркель заявила, что Германия активно участвует в *Коалиции действий по экономической справедливости и правам* и вложит в фонд данного объединения «дополнительные 140 млн евро, что в общей сложности составит около 240 млн евро». Фонд Билла и Мелинды Гейтс объявил о 2,1 млрд долл. на продвижение глобального гендерного равенства. Государства-члены, частный сектор и другие стороны взяли на себя почти 1000 обязательств по изменению жизни женщин, чтобы совершить «переход от обещаний» [ibid.].

В то же время ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) заявила о ряде обязательств по достижению ощутимого прогресса в деле обеспечения гендерного равенства в течение следующих пяти лет. Агентство ООН будет поддерживать образование девочек качественным гендерно-трансформирующим обучением для 28 млн учащихся в более чем 80 странах, работать над сокращением цифрового гендерного разрыва, расширением прав и возможностей женщин-ученых и продвижением этического искусственного интеллекта, а в Африке расширять экономические возможности женщин в творческих отраслях. Глава ЮНЕСКО О. Азулай призвала женщин во всем мире «взять под контроль все аспекты жизни и сферы общества и полностью руководить ими, чтобы построить лучшее будущее для всех» [ibid.].

Президент Франции Э. Макрон, соорганизатор Форума, выразил скептическую точку зрения в отношении борьбы за гендерное равенство, которая «далека от победы». А президент Мексики А. М. Лопес Обрадор заявил: «Мы должны продолжать борьбу с сексизмом. Мы не должны забывать об экономическом и социальном равенстве, которое имеет основополагающее значение для построения лучшего общества». Вице-президент Соединенных Штатов К. Харрис

предупредила, что «демократия находится в опасности» во всем мире: «Я твердо верю, что, если мы хотим укрепить демократию, мы должны бороться за гендерное равенство... Демократия сильна, когда все участвуют, и она слабее, когда люди остаются в стороне... без сомнения, гендерное равенство укрепляет демократию». Еще в 1995 г. на Всемирной конференции по положению женщин в Пекине Х. Клинтон, будучи в статусе первой леди, провозгласила: «Права человека — это права женщин, а права женщин — это права человека раз и навсегда». На Форуме Х. Клинтон подчеркнула: «...мы знаем, что, когда женщины будут иметь власть, возможность отстаивать наши права и восстанавливать экономику, всем станет лучше» [ibid.].

### **Больше женщин у власти**

Глава ООН заявил о «равном праве женщин авторитетно высказываться о решениях, влияющих на жизнь... от пандемии до изменения климата, углубления неравенства, конфликтов и демократического отката» [Lack of Women... , 2021]. Он, в частности, подчеркнул необходимость «преобразования социальных норм», принятия законов и проведения политики выдвижения женщин на руководящие посты, назначения их на высшие должностные позиции. Борьба с насилием в отношении женщин, расширение доступа к финансированию для женщин-кандидатов, женских организаций и феминистского движения, продвижение и поддержка женщин-лидеров при всем их разнообразии и различиях в способностях — это меры, способы, методы и инструменты для решения проблемы доступа к лидерским позициям.

Среди рекомендаций звучит, правда не первый год и не первый раз, призыв к сокращению пути достижения равенства, для чего необходимо выделять «значительные бюджетные средства в целях обеспечения прав наиболее уязвимых групп, которые должны быть в центре программ и политики». Очень важно найти способ помочь женщинам «финансировать свои избирательные кампании, поскольку инвестиции в них, направляемые партиями и политическими субъектами, обычно минимальны», а женщины должны иметь рычаги власти. «Когда я начала работать в “ООН-женщины”, мой бюджет тоже составлял четверть миллиарда долларов. Он должен был увеличиться до полумиллиарда долларов; конечно, мы сделали и превзошли это. Но этого явно было недостаточно», — подчеркнула заместитель Генерального секретаря ООН и исполнительный директор структуры «ООН-женщины» Ф. Мламбо-Нгкука [Remarks by Under-Secretary-General... , 2021].

Верховный комиссар ООН по правам человека, в свою очередь, призвала всех руководителей добиться 50 %-й численности женщин в своих кабинетах, обеспечить более широкое разнообразие и инклюзивность, использовать временные специальные меры, в частности, для набора и подготовки кандидатов и нацеливания женщин на должности в политике и правительстве.

Э. Макрон, президент Франции, признал: «Ни одно общество не может решать проблемы сегодня, если использует только половину своих живых ресурсов, своей силы и возможностей для продвижения как в государственных компаниях, так и частных». При этом, крайне справедливо уточнил Э. Макрон, женское лидерство имеет решающее значение для трансформации общества (цит. по: [Bazán, 2021]).

Мировые лидеры заверили в жизненной необходимости увеличения числа женщин для участия в принятии решений, фундаментальных для проблем «нового, нормального» мира. «Мы не можем позволить себе оставлять талантливых женщин в стороне. Нам нужно больше разнообразия в залах заседаний, в парламентах и кабинетах, чтобы обогатить наши дебаты и расширить наш спектр точек зрения», — отметила председатель Европейского центрального банка К. Лагард [ibid.].

Генеральный секретарь НАТО не остался в стороне, заявив, что «гендерное равенство — это не только правильно, но и разумно». Он подчеркнул важность гендерного равенства для миссии НАТО: «Лучший способ защитить нашу безопасность и образ жизни — это объединиться и использовать все таланты, которые могут предложить наши общества» [NATO Secretary... , 2021].

### **Что предлагается: итоги Форума**

Форум «Поколение равенства» — это глобальная встреча по вопросам гендерного равенства, организованная структурой «ООН-женщины» в сотрудничестве с правительствами Мексики и Франции и партнерстве с молодежью и гражданским обществом. Форум был запущен в рамках обзорного процесса «Пекин+25», который проходил с марта 2019 г. по сентябрь 2020 г.

Спустя четверть века после исторической *Четвертой Всемирной конференции по положению женщин* (г. Пекин, Китай, 1995 г.) и принятия *Пекинской декларации и Платформы действий* Форум поставил перед собой задачу подвести итоги достигнутого поступательного движения и принять конкретные меры по ускорению прогресса в деле обеспечения гендерного равенства.

Форум вновь подтвердил ценность многосторонности и объединил лидерство и включенность различных заинтересованных сторон — гражданского общества, правительств, парламентов, деловых кругов, профсоюзов и средств массовой информации, уделяя особое внимание взаимодействию между поколениями и партнерству на основе многостороннего сотрудничества. Для реализации задач по обеспечению гендерного равенства, закрепленных в обязательствах, Форум выявил и проанализировал феминистскую повестку дня во время Мексиканского форума и в целом запустил инициативу создания коалиций действий, партнерств для масштабных и срочных действий.

Как справедливо отмечается в средствах массовой информации, смелая феминистская повестка дня и работа ряда коалиций действий — инструмент Форума для реализации своих «амбиций»: осязаемого прогресса в достижении гендерного равенства в ходе *Десятилетия действий ООН (2020—2030 гг.)* по выполнению *Целей устойчивого развития*.

*Коалиции действий* — это глобальные инновационные многосторонние партнерства, которые мобилизуют правительства, гражданское общество, международные организации и частный сектор, чтобы, во-первых, катализировать коллективные действия; во-вторых, стимулировать глобальные и локальные обсуждения между поколениями; в-третьих, способствовать увеличению государственных и частных инвестиций; в-четвертых, ускорять постановку конкретных задач, изменяющих результаты на пути достижения поставленной цели.

Субъектами, возлагающими на себя обязательства, могут стать: правительства, компании частного сектора, благотворительные организации, учреждения

ООН, международные или региональные организации, молодежные организации, представители гражданского общества (включая женщин и феминистские организации), научные круги и исследовательские ассоциации, организации средств массовой информации, местные органы власти (муниципалитеты) [Opse-in-a-Decade opportunity... , 2021].

Опираясь на принципы прав человека и на данные, полученные в процессе консультаций с международными феминистскими группами, низовыми активистскими организациями, правительствами и другими партнерами, были намечены шесть тематических областей для коалиций действий. К ним относятся проблемы гендерного насилия, экономической справедливости и прав, прав на телесную автономию, сексуальное и репродуктивное здоровье, проблемы создания технологий и инноваций в интересах гендерного равенства, вопросы феминистского движения и лидерства и феминистских действий за климатическую справедливость.

Каждая коалиция действий определяет ограниченный набор конкретных действий, рассматриваемых как наиболее перспективные для ускорения прогресса в области гендерного равенства. Эти действия — если они будут осуществлены и полностью профинансированы — могут привести к прочным и преобразующим изменениям. Твердые обязательства лежат в основе стремления коалиций действий обеспечить подотчетность и результативность.

*Глобальный план ускорения темпов достижения гендерного равенства* — это преобразующая дорожная карта, разработанная лидерами *коалиций действий* для того, чтобы добиться конкретных результатов в шести направлениях в течение пяти лет. Этот план призван ускорить конкретный прогресс в достижении Целей устойчивого развития [Driving Change... , 2021].

Форум «Поколение равенства» — это уникальная возможность сократить путь к долгосрочным переменам в жизни женщин и девочек во всем мире [Opse-in-a-Decade opportunity... , 2021].

## Выводы

Пандемия COVID-19 усугубила существующее гендерное неравенство, поскольку появились сообщения о росте насилия в отношении женщин, а также о серьезных неблагоприятных экономических последствиях, вызванных как увеличением числа неоплачиваемых услуг по уходу, так и тем фактом, что женщины заняты на более небезопасных, низкооплачиваемых работах. Цветные женщины, женщины из числа коренных народов и молодежь сталкиваются со сложными препятствиями. Более чем через 25 лет после знаменательной Пекинской конференции по положению женщин публичная риторика о гендерном равенстве не была подкреплена действиями для создания гендерного баланса. *В настоящее время ни одна страна в мире не может заявить о достижении гендерного равенства.*

При этом отчаяны попытки мирового сообщества не оставлять без внимания проблемы гендерного дисбаланса, которые усугубляют остроту положения, связанного с дискриминацией женщин. ООН придерживается последовательной позиции укрепления гендерного равенства и паритета лидерства во всех сферах жизни, о чем, в частности, свидетельствуют неоднократные заявления Генерального секретаря ООН на различных встречах, форумах, конгрессах, а также

документы, принимаемые на международных конференциях. С постоянством и последовательностью руководство ООН выражает приверженность идеям гендерного равенства и предлагает стратегию и тактику достижения гендерного баланса во всех сферах жизни. Программы в области лидерства и участия подразделения «ООН-женщины» базируются на международных обязательствах по обеспечению представительства женщин. *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* отстаивает право женщин на участие в общественной жизни, а *Пекинская платформа действий* призывает к устранению барьеров на пути к равному участию. *Цели развития*, сформулированные в *Декларации тысячелетия*, измеряют прогресс в достижении гендерного равенства отчасти по доле женщин в парламенте.

Для ускорения темпов достижения гендерного равенства структура «ООН-женщины» организует подготовку женщин — кандидаток в политические партии, с тем чтобы помочь им укрепить свой потенциал, а также проводит кампании по просвещению и гражданскому воспитанию избирателей, разъясняя вопросы гендерного равенства. Международное сообщество в лице ООН обращает призыв к политическим партиям, правительствам и другим сторонам внести свой вклад в расширение прав и возможностей женщин для достижения гендерного равенства. Частный сектор, филантропы, молодежь и подростки, гражданское общество становятся неотъемлемой частью борьбы за перемены для женщин и стратегическим союзником для «ООН-женщины». Существуют инициативы, которые нацелены на поощрение участия молодых женщин и мужчин в информационно-пропагандистской деятельности, чтобы сделать меры по обеспечению гендерного равенства центральным элементом государственной политики.

Структура «ООН-женщины» выступает за законодательные и конституционные реформы, направленные на обеспечение справедливого доступа женщин в политическую сферу. Стоит задача перехода от обещаний к переменам в положении женщин. Однако, по признанию Ф. Мламбо-Нгкука, главы структуры «ООН-женщины», «борьба все еще должна продолжаться»: «Нам нужно все время двигаться вверх, чтобы взойти на вершину» [Women Must... , 2021].

А. Гутерриш, Генеральный секретарь ООН, со всей определенностью охарактеризовал гендерное равенство как «вопрос власти», которую необходимо завоевывать в мире, где доминируют мужчины, а значит, «равная власть» не появится сама по себе. *Не этим ли глубинным фактором обусловлен медленный прогресс в достижении цели паритетного гендерного представительства на уровне принятия решений?*

В ряду важнейших международных событий в период пандемии особое место принадлежит форуму «Поколение равенства», который представляет собой ключевой момент для принятия срочных мер по обеспечению подотчетности действий сторонников гендерного равенства из всех секторов общества и государства. Этот Форум стал уникальной возможностью для ускорения долгосрочных перемен в жизни женщин и девочек во всем мире. Он побуждает правительства, международные организации, гражданское общество, благотворительные организации, молодежь, частный сектор и активистов со всего мира продвигать обязательства по гендерному равенству и обеспечивать конкретные устойчивые результаты.

Форум «Поколение равенства» подпитывает также мощную и прочную коалицию, выступающую за гендерное равенство. Он представляет жизненно важный момент для активисток, феминисток, молодежи и союзников, чтобы добиться трансформационных изменений для будущих поколений. Стимулируя выполнение финансовых и политических обязательств по обеспечению гендерного равенства, Форум поддерживает широкое движение, вовлекая в свои ряды различные сегменты общества. Это уникальная возможность продвигать права женщин, акцентируя внимание мировой общественности на гендерной проблематике и настаивая на необходимости обеспечения для нее центрального места в повестке дня после окончания пандемии COVID-19.

*Коалиции действий* — мировая дорожная карта достижения гендерного равенства, которая базируется на новаторских многосторонних партнерствах, сосредоточенных на его наиболее важных проблемах для обеспечения конкретных изменений в жизни женщин и девочек во всем мире.

Форум «Поколение равенства» — это важный глобальный переломный момент для гендерного равенства, поскольку несет в себе историческую работу, объединяет правительства, корпорации и лиц со всего мира, ответственных за изменения, чтобы объявить об амбициозных инвестициях и политике. Результатом должно стать постоянное ускорение процесса обеспечения равенства, распространение женского лидерства и расширение возможностей для женщин и девочек во всем мире.

Полагаем, что историческое значение Форума заключается в том, что стратегический вывод был сделан в критический момент: многочисленные представители мирового сообщества взвесили и оценили негативное воздействие, которое COVID-19 оказал на женщин и девочек. Логично была принята позиция сторонников гендерного равенства, настаивающих на гендерно-чувствительных стимулах и планах ренессанса, которые не позволяют закрепить отставание в темпах достижения гендерного равенства.

В данном контексте женское лидерство в мире обретает новый объективный смысл, означая продвижение вперед и неизбежный императив действий с точки зрения уважения прав и достоинства личности при сохранении принципов гендерного равенства и бережном следовании им.

#### *Список источников*

- Accelerating Progress for Gender Equality. 2021. URL: <https://forum.generationequality.org/> (дата обращения: 22.09.2021).
- Bazán, C. World Leaders Call for More Women in Power to Get Out of the Crisis. 2021. URL: <https://www.efeminista.com/lideres-mundiales-mujeres-poder-crisis/> (дата обращения: 01.09.2021).
- Deeply Negative Impact of COVID Pandemic, Reverses SDG Progress. 2021. URL: <https://news.un.org/en/story/2021/07/1095942> (дата обращения: 15.07.2021).
- Driving Change through Actions and Commitments. 2021. URL: <https://commitments.generationequality.org/en/action-coalitions> (дата обращения: 04.08.2021).
- Empowering Women in Peace Operations Remains Top Priority, Says UN Peacekeeping Chief. 2021. URL: <https://news.un.org/en/story/2021/03/1088322> (дата обращения: 08.03.2021).

- Fewer Women than Men Will Regain Work During COVID-19 Recovery: ILO. 2021. URL: <https://news.un.org/en/story/2021/07/1096102> (дата обращения: 21.07.2021).
- Hundreds of Millions of Women Living Lives «Governed by Others»: UN Report Shows. 2021. URL: <https://news.un.org/en/story/2021/04/1089702> (дата обращения: 12.04.2021).
- Lack of Women in Key Decision-Making «Should not Be Allowed» — UN Women Chief. 2021. URL: <https://news.un.org/en/story/2021/03/1086702> (дата обращения: 08.03.2021).
- Latest Session of UN Women’s Commission Focuses on Equality in Public Life. 2021. URL: <https://news.un.org/en/story/2021/03/1087232> (дата обращения: 10.03.2021).
- NATO Secretary General: Gender Equality is the Smart Thing to Do. 2021. URL: [https://www.nato.int/cps/en/natolive/news\\_185441.htm?selectedLocale=en](https://www.nato.int/cps/en/natolive/news_185441.htm?selectedLocale=en) (дата обращения: 21.08.2021).
- Once-in-a-Decade opportunity to catalyze long terms change for women and girls around the world // The Generation Equality Forum. 2021. URL: <https://commitments.generationequality.org/> (дата обращения: 16.08.2021).
- Remarks by Under-Secretary-General of the United Nations and UN Women Executive Director, Phumzile Mlambo-Ngcuka, at the Opening Ceremony of the Generation Equality Forum in Paris, France. 2021. URL: <https://www.unwomen.org/en/news/stories/2021/6/speech-ed-phumzile-opening-ceremony-of-the-generation-equality-forum-in-paris> (дата обращения: 11.08.2021).
- Secretary-General’s Remarks to Moscow State Institute of International Relations (MGIMO) [As delivered]. 2021. URL: <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2021-05-13/secretary-generals-remarks-moscow-state-institute-of-international-relations-%28mgimo%29-delivered> (дата обращения: 21.05.2021).
- The 10 Best Countries to Be a Woman. 2021. URL: <https://www.weforum.org/agenda/2018/12/10-best-countries-to-be-a-woman-gender-gap-report-2018/> (дата обращения: 04.08.2021).
- WHO Director-General’s Opening Remarks at the 8th Meeting of the IHR Emergency Committee on COVID-19 — 14 July 2021. 2021. URL: <https://www.who.int/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-8th-meeting-of-the-ihremergency-committee-on-covid-19-14-july-2021> (дата обращения: 15.07.2021).
- Women Must no Longer Be «Squeezed into a Small Corner», Landmark Forum Declares. 2021. URL: <https://news.un.org/en/story/2021/06/1095102> (дата обращения: 24.08.2021).
- Women «Systematically Excluded» from COVID Response, Despite Being Worst Affected. 2021. URL: <https://news.un.org/en/story/2021/03/1087982> (дата обращения: 13.03.2021).
- Women Political Leaders: Advancing Society. 2021. URL: <https://www.womenpoliticalleaders.org/> (дата обращения: 21.08.2021).
- Women’s Leadership and Political Participation. 2021. URL: <https://www.unwomen.org/en/what-we-do/leadership-and-political-participation> (дата обращения: 14.08.2021).

### *References*

- Accelerating Progress for Gender Equality by 2030* (2021), available from <https://forum.generationequality.org/> (accessed 22.09.2021).
- Bazán, C. (2021) *World Leaders Call for More Women in Power to Get Out of the Crisis*, available from <https://www.efeminista.com/lideres-mundiales-mujeres-poder-crisis/> (accessed 01.09.2021).
- Driving Change through Actions and Commitments* (2021), available from <https://commitments.generationequality.org/en/action-coalitions> (accessed 04.08.2021).

*Empowering Women in Peace Operations Remains Top Priority, Says UN Peacekeeping Chief* (2021), available from <https://news.un.org/en/story/2021/03/1088322> (accessed 08.03.2021).

*NATO Secretary General: Gender Equality is the Smart Thing to Do* (2021), available from [https://www.nato.int/cps/en/natolive/news\\_185441.htm?selectedLocale=en](https://www.nato.int/cps/en/natolive/news_185441.htm?selectedLocale=en) (accessed 21.08.2021).

Once-in-a-Decade opportunity to catalyze long terms change for women and girls around the world (2021), *The Generation Equality Forum*, available from <https://commitments.generationequality.org/> (accessed 16.08.2021).

*Remarks by Under-Secretary-General of the United Nations and UN Women Executive Director, Phumzile Mlambo-Ngcuka, at the Opening Ceremony of the Generation Equality Forum in Paris, France* (2021), available from <https://www.unwomen.org/en/news/stories/2021/6/speech-ed-phumzile-opening-ceremony-of-the-generation-equality-forum-in-paris> (accessed 11.08.2021).

*Secretary-General's Remarks to Moscow State Institute of International Relations (MGIMO)* (2021), available from [As delivered] <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2021-05-13/secretary-generals-remarks-moscow-state-institute-of-international-relations-%28mgimo%29-delivered> (accessed 21.05.2021).

*WHO Director-General's Opening Remarks at the 8th Meeting of the IHR Emergency Committee on COVID-19 — 14 July 2021* (2021), available from <https://www.who.int/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-8th-meeting-of-the-ihc-emergency-committee-on-covid-19-14-july-2021> (accessed 15.07.2021).

*Women Political Leaders: Advancing Society* (2021), available from <https://www.womenpoliticalleaders.org/> (accessed 21.08.2021)

*Women's Leadership and Political Participation* (2021), available from <https://www.unwomen.org/en/what-we-do/leadership-and-political-participation> (accessed 14.08.2021)

*Статья поступила в редакцию 25.10.2021; одобрена после рецензирования 22.12.2021; принята к публикации 03.01.2022.*

*The article was submitted 25.10.2021; approved after reviewing 22.12.2021; accepted for publication 03.01.2022.*

#### **Информация об авторе / Information about the author**

**Шведова Надежда Александровна** — доктор политических наук, профессор, главный научный сотрудник, руководитель Центра социально-политических исследований, Институт США и Канады РАН, г. Москва, Россия, n.shvedova2015@yandex.ru (Dr. Sc. (Political Sc.), Professor, Chief Researcher, Head of the Center for Social and Political Studies, Institute for U.S. and Canadian Studies of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation).