

Woman in Russian Society
2020. No. 4. P. 66—81
DOI: 10.21064/WinRS.2020.4.6

Женщина в российском обществе
2020. № 4. С. 66—81
ББК 60.561.23
DOI: 10.21064/WinRS.2020.4.6

ЖЕНЩИНЫ В ПУБЛИЧНЫХ ФИНАНСАХ РОССИИ И МИРА

*Н. А. Поветкина, Е. В. Кудряшова,
Ю. В. Леднева, О. В. Веремеева*

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве
Российской Федерации, г. Москва, Россия, pna127@mail.ru

Авторы статьи рассматривают гендерный аспект карьеры в сфере публичных финансов и в науке финансового права. Полученные в результате исследования данные указывают на необходимость популяризации примеров успешных женщин-финансистов среди изучающих финансовые и финансово-правовые дисциплины в российских вузах. Проанализированы сведения о представительстве женщин в ключевых финансовых ведомствах России. Приведены данные о роли женщин в науке финансового права в нескольких периодах: дореволюционном, советском и современном. Рассмотрена текущая ситуация в науке финансового права. Среди докторов юридических наук по специальности 12.00.04 «Финансовое право, налоговое право и бюджетное право» доля женщин составляет 57 %. В ходе исследования было проведено анкетирование магистрантов программы «Юрист в сфере публичных финансов» и аспирантов Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Результаты опроса демонстрируют мотивацию, карьерные горизонты и оценку качеств, необходимых финансисту. Опрос показывает, что, несмотря на потенциал женщин в финансовой сфере, магистранты и аспиранты менее осведомлены об успехах женщин-финансистов, чем об успехах финансистов-мужчин.

Ключевые слова: гендерный подход, финансовое право, публичные финансы, женщины-финансисты.

WOMEN IN PUBLIC FINANCE OF RUSSIA AND THE WORLD

N. A. Povetkina, E. V. Kudryashova, Yu. V. Ledneva, O. V. Veremeeva

Institute of Legislation and Comparative Law under the Government
of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation, pna127@mail.ru

The authors are considering the gender aspects of the career in the sphere of public finance and in the financial law science. The achieved research results are pointing out to the need for promoting — among the students of finance and financial law — the examples of successful women-financiers. The data on the representation of women in key financial authorities of Russia are analyzed. The authors provide the data on the women's role in the financial

law science in three periods: pre-revolutionary, Soviet and contemporary. Besides, the authors undertake the analysis of the current situation in the financial law science. Among the holders of doctorate who specialize in 12.00.04 “Financial law, tax law and budget law” women constitute 57 %. Doing the research the authors conducted a questionnaire of master degree and post-graduate students majoring in “Lawyer in the sphere of public finance” in the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of Russian Federation. The results of the questionnaire show that not with standing the great potential of women in finance the students are less aware of women-financiers success than that of their male counterparts.

Key words: gender approach, financial law, public finance, women-financiers.

Введение

В современных междисциплинарных и специальных исследованиях много внимания уделяется положению женщин. Чаще всего приходят к выводу о недостаточном их участии в той или иной области деятельности. Наша работа посвящена сфере публичных финансов и тесно примыкающей к ней сфере науки финансового права.

Целью статьи является рассмотрение гендерного аспекта карьеры в сфере публичных финансов, проблемы профессионального выбора в ней, а также постановка вопроса о необходимости популяризации примеров успешных женщин-финансистов среди изучающих финансовые и финансово-правовые дисциплины в российских вузах и научных организациях.

Методология

Авторы прибегли к методам анализа, синтеза и сравнения. Исследование опирается на анкетирование магистрантов первого и второго года обучения по программе «Юрист в сфере публичных финансов», а также аспирантов, специализирующихся в области финансового права¹. Круг анкетированных обусловлен тем, что опрошенные сознательно выбрали специализацию в сфере публичных финансов и имеют необходимый уровень знаний. Применен гендерный подход как методология познания жизнедеятельности общества [Матюшина, 2007: 71].

В российской литературе вопрос о гендерных аспектах профессиональной работы в области публичных финансов не исследовался. Вместе с тем, поскольку женщины успешно реализуют свои способности в сфере публичных финансов, в отечественных и зарубежных изданиях встречаются публикации, в которых акцентируется внимание на гендерных особенностях карьеры в этой сфере. Пример тому — статья в журнале «Форбс» [Forbes... , 2019], публикации, приуроченные к вступлению в должность председателя Банка России Э. Набиуллиной.

¹ Были опрошены 19 магистрантов программы «Юрист в сфере публичных финансов» и аспирантов по специальности 12.00.04 «Финансовое право, налоговое право и бюджетное право» Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, среди которых 11 мужчин и 8 женщин. Фамилию и имя можно было указать в анкетах по желанию, указание пола обязательно.

Следует отметить, что ранее исследователи не обращались к вопросу о том, как воспринимается карьера в сфере публичных финансов с точки зрения гендерных особенностей выпускниками бакалавриата вузов. Проведенное анкетирование показывает некоторые тенденции в этой области.

Женщины на ключевых публичных должностях в финансовой сфере России и мира

Публичные финансы — сфера общественной жизни, которую женщины выбирают для работы и где преуспевают в реализации своего потенциала. Мы бы назвали сферу публичных финансов достаточно благополучной и перспективной для реализации женщин — как в академической, так и в практической ее части.

Журнал «Форбс» составил список наиболее влиятельных женщин в международных финансах, написав: «Эти женщины контролируют и направляют мировое богатство» [ibid.]. Рейтинг возглавляют К. Лагард — директор Международного валютного фонда и М. Шапиро — до 2012 г. глава Комиссии по ценным бумагам и фондовым биржам США. В списке влиятельных женщин-финансистов также значатся управляющий директор Всемирного банка в Индонезии Ш. М. Индравати, экс-министр финансов Нигерии Н. Оконджо-Ивеала. Обращает на себя внимание Л. Олаян (в рейтинге «Форбс» 6-е место среди женщин-финансистов и 86-е — среди самых влиятельных людей мира), возглавляющая один из крупнейших бизнес-конгломератов в Саудовской Аравии, которую называют Уорреном Баффетом Ближнего Востока. О ней написали в прессе: «Миллиардерша из Саудовской Аравии Лубна Олаян не вправе водить машину, появляться на публике с непокрытой головой и покидать страну без разрешения своего супруга. Но это не мешает ей управлять корпорацией из 50 компаний» [Шабан, 2015].

В 2013-м, в год вступления в должность председателя Банка России Э. Набиуллиной, журналисты газеты «Коммерсантъ» привели примеры женщин, возглавляющих главные финансовые учреждения разных стран, сопроводив их словами «О тех, кто считает деньги» [Госпожа председатель... , 2013]. В списке оказались Ю. П. Урпилайнен — министр финансов Финляндии, Дж. Маркус — глава Южно-Африканского резервного банка, М. М. дель Понт — глава Центробанка Аргентины, Н. Оконджо-Ивеала — экс-министр финансов Нигерии, Ш. Ахтар — в 2005 г. глава Центрального банка Пакистана, а затем помощник Генерального секретаря ООН по экономическим вопросам.

Среди самых влиятельных женщин России, согласно исследованию компании «PricewaterhouseCoopers», первые места занимают женщины, чья карьера напрямую связана с публичными финансами: Э. Набиуллина — глава Центрального банка РФ, Т. Голикова — глава Счетной палаты РФ (с сентября 2013 г. по май 2018 г.), а в настоящее время заместитель председателя Правительства РФ по вопросам социальной политики, Б. Златкис — член органов управления институтов самоуправления на рынке ценных бумаг [PWC, 2013]. Исследование проводилось в 2013 г., но все эти женщины сохранили свои позиции на олимпе публичных финансов. Это свидетельствует о том, что речь идет об их реальном влиянии и авторитете, а не о номинальном продвижении. Номинальное продвижение в зарубежных публикациях описывают как «продвижение без уважения», что обозначает повышение по службе без предоставления реальных полномочий [Guenther, 2016: 6].

Магистранты и аспиранты к числу наиболее влиятельных финансистов отнесли также первого заместителя министра финансов Т. Г. Нестеренко. Кроме того, они назвали Е. Ю. Грачеву — проректора Московского юридического университета им. О. Е. Кутафина, автора многочисленных трудов по финансовому праву и видного деятеля в сфере образования, и О. Н. Горбунову — заведующую первой кафедрой финансового права и бухгалтерского учета на всем постсоветском пространстве, созданной в 1994 г.² Конечно, внимание к женщинам-ученым из сферы именно финансового права связано в том числе со специализацией магистрантов и аспирантов, изучающих непосредственно финансовое право и знакомых с деятельностью этих женщин-ученых.

Несмотря на такой внушительный список влиятельных женщин в сфере публичных финансов как мира, так и России, опрос показал, что магистранты и аспиранты, узко специализирующиеся на правовых аспектах публичных финансов и сделавшие сознательный выбор направления своей научной и практической деятельности, затрудняются сразу назвать влиятельных женщин-финансистов. В 19 анкетах всего было названо 73 влиятельных финансиста, из которых только 24 женщины (33 %).

Женщины в основных финансовых ведомствах Российской Федерации

Мы решили обратиться не только к данным о «медийных» лицах публичных финансов, но и к сведениям о тех, кто обеспечивает руководство и повседневное функционирование ключевых финансовых ведомств федерального уровня России. К основным финансовым ведомствам³ были отнесены следующие: Министерство финансов РФ, Федеральное казначейство РФ, Федеральная налоговая служба РФ и Центральный банк РФ.

Официальные данные о гендерном составе всех сотрудников центральных аппаратов ведущих финансовых органов в открытых источниках не опубликованы. Можно найти некоторые сведения о составе руководства центральных аппаратов и их структурных подразделений или о персональном составе выборных или назначаемых лиц.

Так, исходя из данных сайта Центрального банка РФ о структуре центрального аппарата из 60 перечисленных руководителей департаментов и подразделений 18 женщин (30 %)⁴.

В центральном аппарате Счетной палаты РФ, состоящем из председателя, заместителя председателя и 12 аудиторов, заместитель председателя и 3 аудитора — женщины (29 %)⁵. На сайте Счетной палаты РФ содержится информация

² Официальный сайт МГЮА им. О. Е. Кутафина. URL: <https://www.msal.ru/content/ob-universitete/struktura/kafedry-vypuskayushchie/kafedra-finansovogo-prava/?hash=tab191> (дата обращения: 01.03.2019).

³ Термин «ведомство» используется как обобщающий, если принять во внимание независимый статус Центрального банка РФ и особенности статуса Счетной палаты РФ.

⁴ Структура центрального аппарата Банка России. URL: <https://www.cbr.ru/Content/Document/File/36359/scheme.pdf> (дата обращения: 01.03.2019).

⁵ URL: <http://www.ach.gov.ru/structure/> (дата обращения: 01.03.2019).

о руководящих лицах. В аппарате заявлено 14 руководящих должностей, из них 4 занимают женщины (29 %) ⁶.

В центральный аппарат ФНС РФ входит руководитель и 10 заместителей, для сопоставимости данных с другими ведомствами мы добавим сюда руководителей структурных подразделений, которых в ФНС 22. Данные о гендерном составе свидетельствуют, что из 33 руководящих должностей центрального аппарата ФНС 11 занимают женщины (33 %) ⁷.

Изучение открытых источников о персональном составе руководства финансовых ведомств позволило выявить еще ряд значительных должностей, которые занимают женщины: 2 заместителя руководителя ФНС РФ — С. Л. Бондарчук и С. Н. Андрющенко, заместитель руководителя Федерального казначейства РФ — А. Т. Катамадзе, заместитель председателя Счетной палаты РФ — В. Е. Чистова, первый заместитель председателя Банка РФ — К. В. Юдаева, глава Департамента по связям с общественностью Банка РФ ⁸ — М. В. Рыклина.

На февраль 2019 г. мы постарались собрать информацию о процентном соотношении женщин и мужчин в списочном составе финансовых ведомств из неофициальных источников. В центральном аппарате Министерства финансов РФ 71 % списочной численности женщины. В центральном аппарате Федерального казначейства РФ трудятся 63 % женщин. В центральном аппарате ФНС РФ работают 80 % женщин.

Здесь же мы хотели бы привести данные о карьерных целях опрошенных магистрантов и аспирантов, а также о некоторых выявившихся гендерных особенностях в этой связи.

В анкету был включен вопрос «Какую должность Вы рассматривали бы как пик Вашей карьеры? (Если Вы считаете нужным, можете дать дополнительные пояснения о том, что такое «пик карьеры» с точки зрения оплаты, влияния, публичности и др.)». Из 11 мужчин 7 (63 %) назвали высшие руководящие должности, причем преобладали должности высшего руководителя или главы организации. Отмечено было также, что желаемая должность должна быть не только руководящей, но и публичной. В 3 ответах оценивалась качественная сторона профессиональной деятельности как постоянное движение вверх и совершенствование, влияние, полезность. Из 8 магистранток и аспиранток только 3 (38 %) назвали должности, которые можно отнести к руководящим. Половина опрошенных не конкретизировали желаемую должность или затруднились ответить. Одна женщина акцентировала внимание на качественной стороне профессиональной карьеры, оценивая ее как восхождение и совершенствование.

Качества финансиста: мужские или женские?

Исследуя мужские и женские качества, следует подходить к ним с точки зрения гендера, а не пола: «Пол основывается на относительно неизменном биологическом различии, существующем между мужчиной и женщиной. Гендер же обозначает относительно изменчивые социальные различия, модели поведения,

⁶ URL: <http://www.ach.gov.ru/structure/> (дата обращения: 01.03.2019).

⁷ URL: https://www.nalog.ru/rn77/about_fts/fts/structure_fts/ca_fns/ (дата обращения: 01.03.2019).

⁸ Исходя из данных сайта должность находится в непосредственном подчинении председателя Банка России (дата обращения: 01.03.2019).

характеристики, которые в общественном представлении присущи женщинам и мужчинам. Для политики и науки интерес главным образом представляет гендер, а не пол» [UNECE, 2010: 1]. Большее значение имеют не объективные факторы, а сложившееся в общественном сознании представление. В обществе принято различать традиционно мужские и женские роли: профессии, должности, сферы деятельности, хотя подчеркивается, что это деление, как правило, носит традиционно-бытовой, а не научно обоснованный характер, поскольку в большинстве случаев никак не связано с особенностями женской психики и интеллекта [Кальте, 2012].

На основе анкетирования мы сделали попытку определить, остаются ли какие-то стереотипы у выпускников бакалавриата, выбравших специализацию «публичные финансы». Интересные результаты удалось получить относительно качеств, которые необходимы финансистам.

Опрошенным был задан вопрос о том, к каким занятиям они относят финансы — к мужским или женским. Один человек отнес финансы «больше» к мужским занятиям и один — «больше» к женским; остальные сочли, что эта сфера не имеет каких-либо гендерных приоритетов.

Опрошенным был также задан вопрос о том, какие качества, традиционно относимые к женским и мужским, они считают необходимыми для финансиста. Наиболее часто встретившиеся в ответах женские качества — гибкость, интуитивность, мудрость, внимательность. Мужские качества — эмоциональная стабильность, решительность. Трое опрошенных указали, что набор качеств финансиста един и не может быть разделен на мужские и женские.

На основе опросов мы можем предположить, что среди магистрантов и аспирантов нет гендерного стереотипа в отношении публичных финансов. Публичные финансы не соотносятся с женскими или мужскими профессиями.

Несколько слов необходимо добавить относительно гендерных аспектов управления публичными финансами.

В 2001 г. исходя из анализа причин, мешающих формированию ценностных ориентаций женщин на общественно-политическую деятельность, было установлено, что основным является недоверие со стороны государства и общества [Рыбцова, 2001]. В финансовой сфере вопросы доверия зачастую играют ключевую роль, в особенности в условиях нестабильности финансовых систем.

В сфере публичных финансов мы видим примеры, когда женщине — управляющей центральными финансовыми институтами — государство и общество доверяют в сложные периоды реорганизации финансового хозяйства и продолжают доверять в условиях тяжелейших кризисов.

В первую пятилетку Советская Россия доверила управление Народным комиссариатом финансов женщине — В. Н. Яковлевой. Она работала в должности наркомфина РСФСР с декабря 1929 г. до 1937 г. [Яковлева... , 2006]. К моменту вступления В. Н. Яковлевой в должность новую экономическую политику практически свернули, в 1928 г. началась реализация первого пятилетнего плана развития народного хозяйства, был взят курс на индустриализацию и коллективизацию. Вот описание переходного финансового хозяйства, которое женщина — нарком финансов взяла в свои руки: «1930—1932 гг. были периодом коренной перестройки системы, форм и методов финансовой работы. Перестройка

эта проходила по всем линиям, охватила кредитование и расчеты в народном хозяйстве, капитальные вложения, систему государственных доходов, государственное социальное страхование, государственный кредит, налоговые платежи населения, государственное имущественное страхование, финансовое планирование. На путях этой перестройки стояли большие трудности, проистекавшие как из-за отсутствия опыта организации финансов в условиях социализма, так и из-за упорного сопротивления классовых противников» [Дьяченко, 1978: 228].

Заслуживает внимания также современный пример — М. Шапиро, о которой писали: «Шапиро пришла в самые сложные времена для SEC⁹ — в разгар финансового кризиса в январе 2009 года, когда репутация комиссии была серьезно подорвана. SEC критиковали за неспособность контролировать деятельность финансовых компаний с Уолл-стрит, в частности за то, что ей не удалось вовремя раскрыть махинации Бернарда Мейдоффа, в результате которых инвесторы потеряли \$65 млрд. Слышались голоса о том, что SEC следует ликвидировать, создав на ее месте новую структуру. Но уже через год комиссия начала инициировать дела против крупнейших в США компаний — “Countrywide”, “Bank of America”, “Citigroup” и “Goldman Sachs”. Последнюю в апреле 2010 года SEC оштрафовала, наложив самый большой на тот момент штраф — \$550 млн» [Джоджуа, 2012]. Пример вполне соотносится с научными данными: «Исследования показывают, что женщины и в ситуациях риска способны формировать адекватные стратегии, отличающиеся, с одной стороны, осознанной осторожностью, с другой — необходимым уровнем рискованности и даже авантюризма, что помогает организации выжить в условиях неопределенности российского бизнеса. Меньшая амбициозность и нежелание достигать победы “любой ценой” позволяют женщине действовать в сложных обстоятельствах даже более эффективно, чем мужчине» [Кальте, 2012: 40].

В России в разгар кризиса 2008 г. в состав руководства финансовой сферой входила заместитель министра финансов РФ Т. Г. Нестеренко.

Женщины-ученые в сфере финансового права

По данным института статистики ЮНЕСКО, как пишет А. Еникеева, в науке доминируют мужчины: женщины составляют лишь четверть международного научного сообщества. «Среди университетских профессоров их около десяти процентов, а среди членов академий наук — менее пяти. Россия по общей численности женщин-ученых выгодно отличается от других стран. У нас в сфере исследований и разработок заняты почти 42 процента представительниц прекрасного пола. Однако по такому показателю, как число женщин на руководящих постах и женщин — членов академий наук, наша страна оказалась в аутсайдерах. Среди 528 ныне здравствующих академиков РАН только десять женщин, т. е. всего около двух процентов. Для сравнения: из 2200 членов Национальной академии наук США (NAS) примерно 260 женщин. Это приблизительно 12 процентов» [Еникеева, 2012]. По данным за 2010 г., больше всего удельный вес женщин в гуманитарных науках — 60,8 %, из них 40,7 % — доктора наук, удельный вес женщин в общественных науках — 57,3 %, из них

⁹ Securities and Exchange Commission (Комиссия по ценным бумагам и биржам США).

31,2 % — доктора наук. Наименьшее количество женщин в технических науках — 38,4 %, из них 6,1 % доктора наук, и в естественных науках — 41,4 %, из них 18,4 % — доктора наук [там же].

Касаясь вопросов о руководстве наукой и образованием в сфере публичных финансов, отметим профессора А. Г. Грязнову, которая уже более 30 лет занимает руководящие должности в Финансовой академии при Правительстве РФ (ныне университет) (с 1985 по 2006 г. — ректор, затем президент академии).

В целом из 144 ректоров российских вузов женщины составляют только 18 %¹⁰. В их числе — директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, академик РАН, профессор Т. Я. Хабриева.

Институт статистики ЮНЕСКО для проведения гендерных исследований в научно-образовательном секторе взял за основу критерий численности ученых, занятых в отраслях науки. Альтернативным критерием может быть публикационная активность. Для оценки вовлечения женщин в научную деятельность используют показатель количества их научных публикаций по определенной тематике. К примеру, анализ характеристик авторов статей в английском научном журнале «Public Administration Review» показал, что 41 % авторов статей, опубликованных в этом журнале до 2005 г., были женщины [Kellough, Pitts, 2005; Miller, McTavish, 2011].

Предметом финансового права всегда было изучение юридических аспектов публичных финансов, но оно имеет свою историю [Кудряшова, 2006], в ходе которой финансовое право то выделяли в отдельную отрасль правовой науки, то группировали со смежными отраслями, то выделяли уже в отдельную научную специальность. В 2013 г. приказом Минобрнауки РФ от 10.01.2012 г. № 5 была введена отдельная научная специальность 12.00.04 «Финансовое право, налоговое право и бюджетное право», которая охватила все юридические вопросы публичных финансов.

В силу неопределенного места финансового права в системе юридической науки в разные периоды статистические данные о численности научных кадров, о кафедрах и другие не отслеживались. Нет возможности найти точные сведения, пригодные для сопоставления гендерного состава ученых в дореволюционный, советский и постсоветский периоды. Однако на основе ключевых трудов и доступных научных публикаций можно выявить ряд общих тенденций и проанализировать ситуацию в развитии.

Мы выделяем следующие периоды в развитии науки финансового права в России [Тютин, 2008; Поветкина, 2015]:

- дореволюционный (с зарождения финансовой (финансово-правовой) науки в России¹¹ в XIX в. по октябрь 1917 г.);
- советский (с 1917 по 1991 г., год распада СССР);
- современный (с 1991 г. по настоящее время).

В дореволюционный период у финансово-правовой науки было исключительно мужское лицо. Во многом это объясняется тем, что возможность получить высшее образование, учиться в аспирантуре и защищать научные труды

¹⁰ Диссеропедия российских вузов. URL: <http://rosvuz.dissernet.org/collections/110612> (дата обращения: 01.03.2019).

¹¹ Первоначально финансово-правовая наука изучалась в рамках науки о финансах: самостоятельную отрасль научных знаний она образовала гораздо позже.

у женщин появилась только после Великой Октябрьской социалистической революции 1917 г.

Математика (а не социальные науки) была первой наукой, которая допустила в ряды профессоров женщину. В 1889 г. им стала С. Ковалевская, преодолевшая все преграды, существовавшие для научной карьеры женщины. Незадолго до этого знаменательного события появился университет, где могли учиться женщины, — Бестужевские курсы, основанные в 1878 г. профессором А. Н. Бекетовым. Н. Л. Пушкарева писала: «К поступающим на курсы предъявлялись высокие требования: принимали лишь тех, кто имел золотую медаль за отличные успехи в женской гимназии. Кроме того, они должны были сдать экзамен на аттестат зрелости в мужской гимназии по латинскому языку и математике, свободно владеть французским, немецким языками. Если в 1878 году число слушательниц составило 800 человек, то в 1916 году уже 6 тысяч» [Пушкарева, 1997: 3]. В 1896 г. женщины получили право поступать в институты и университеты, однако реального равноправия для получения высшего образования не было.

Требования о равноправии женщин были выдвинуты в ходе революции 1905 г., но безуспешно. Однако в 1905 г. по воле либерального большинства профессорско-преподавательского корпуса, воодушевленного Манифестом 17 октября, университеты и институты ведомства Министерства народного просвещения и прочих центральных ведомств, не дожидаясь законодательного решения «женского вопроса», стали допускать «лиц женского пола» к учебным занятиям на правах вольнослушательниц [Иванов, 2017; Pavlov et al., 2017].

В 1912 г. состоялся первый Всероссийский съезд по вопросам образования женщин, на котором был поставлен вопрос о равенстве в правах женщин и мужчин в образовании, но фактически двери высших учебных заведений открылись для женщин после издания декрета от 2 августа 1918 г. «О правилах приема в высшие учебные заведения», отменившего вступительные экзамены и плату за обучение [Волкова, 2017].

К значительным работам по финансовому праву дореволюционного периода можно отнести статьи М. Н. Вернадской, жены известного профессора политэкономии Киевского и Московского университетов И. В. Вернадского, например «Что такое подати», а также ее переводы трудов западноевропейских финансистов [Осипова, 2017].

Первые выдающиеся научные труды по финансовой проблематике в России, оказавшие большое влияние на дальнейшее развитие финансовой и финансово-правовой мысли, принадлежали мужчинам: М. М. Сперанскому, М. Ф. Орлову, Н. И. Тургеневу. Расцвет финансовой мысли в дореволюционной России также связан с мужскими именами: И. Я. Горлов, Ф. Б. Мильгаузен, Е. Г. Осокин, С. И. Иловайский, В. П. Безобразов, Э. Н. Берендтс и др.

Отметим, что такая ситуация была характерна и для Западной Европы того времени. Наиболее известные представители немецкой финансовой науки — К. Г. Рау, А. Вагнер, Л. Штейн, Г. Еллинек, К. Т. Эбергер; французской — П. Леруа-Болье, Г. Жез. Мы не можем назвать женщин-ученых, работавших в сфере финансов, на основе известных нам зарубежных публикаций.

С начала советского периода в науке финансового права примерно до середины 1950-х гг. тоже преобладают ученые-мужчины: А. М. Гурвич, С. А. Котляревский, М. Д. Загрядков, М. И. Боголепов, М. И. Фридман,

Д. В. Кузовков и др. Мы можем отметить только одну женщину-ученого — Б. А. Крымскую.

Напомним здесь также о наркоме финансов РСФСР В. Н. Яковлевой, которая публиковала статьи о финансовом хозяйстве. Про В. Н. Яковлеву известно, что она окончила в 1907 г. физико-математический факультет Высших женских курсов в Москве (курсы В. И. Герье).

Только с середины прошлого века наметилась положительная динамика по включению женщин в научные исследования публичных финансов и финансового права. Переломный момент связан с именем Р. О. Халфиной. Считается, что именно статья Р. О. Халфиной «К вопросу о предмете и системе советского финансового права», опубликованная в 1952 г. в журнале «Вопросы советского административного и финансового права», положила конец многолетней дискуссии, развернувшейся в советский период, о месте финансового права в системе советского права. Р. О. Халфина смогла убедительно доказать самостоятельность отрасли финансового права.

Мужская монополия в науке финансового права в СССР была прекращена в 70-х гг., когда на арену научной мысли вышли три женщины — Н. И. Химичева, Л. К. Воронова и О. Н. Горбунова, научные труды которых стали классикой финансово-правовой науки, на учебниках и монографиях которых выросло не одно поколение блестящих ученых.

Начиная с 90-х гг. прошлого века все больше женщин стали заниматься проблемами публичных финансов и финансового права, возглавлять авторские коллективы учебников, издавать монографии, а также занимать руководящие должности в академических заведениях.

Тем не менее в период с 1991 по 2019 г. первенство в науке финансового права остается за мужчинами, что подтверждает и анализ защищенных диссертаций по финансово-правовой специальности, как кандидатских, так и докторских. Но разрыв между женщинами и мужчинами в академической сфере публичных финансов незначителен. Так, с 1991 по 1999 г. кандидатские и докторские диссертации по финансово-правовой специальности в Российской Федерации защитили 920 диссертантов, из них 437 женщин (48 %) [Грачева, Щекин, 2009; Грачева, Щекин, 2016]¹².

Представляется, что для иллюстрации современной ситуации в науке финансового права мы можем взять соотношение общей численности докторов юридических наук по финансовому праву — членов диссертационных советов, в которых защищаются диссертации по специальности 12.00.04 «Финансовое право, налоговое право и бюджетное право (юридические науки)», и численного представительства в них женщин — докторов юридических наук по финансовому праву.

На начало 2019 г. созданы и действуют 6 диссертационных советов, в которых защищаются диссертации по специальности 12.00.04 «Финансовое право, налоговое право и бюджетное право (юридические науки)». Представительство женщин среди членов диссертационных советов — докторов юридических наук по специальности 12.00.04 — отражено в таблице.

¹² Сбор статистической информации осуществлялся также на основе открытых данных официального сайта Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования РФ. URL: <http://vak.ed.gov.ru> (дата обращения: 15.03.2019).

Доля женщин — докторов юридических наук
по специальности 12.00.04 — в диссертационных советах

Диссертационный совет	Общее количество докторов юридических наук, чел.	Женщины	
		чел.	%
Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ	13	4	30
Институт государства и права РАН	8	6	75
Российский государственный университет правосудия	10	7	70
Московский государственный юридический университет им. О. Е. Кутафина (МГЮА)	7	4	57
Саратовская государственная юридическая академия	8	5	63
Российский университет дружбы народов и Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)	10	6	60

Из 56 членов диссертационных советов, докторов юридических наук по финансовому праву, — 32 женщины (57 %), что свидетельствует о большом представительстве женщин, активно занимающихся наукой финансового права.

Сказанное позволяет сделать вывод, что российское финансовое право приобретает «женское лицо». Это в целом вписывается в общую гендерную тенденцию по усилению влияния женщин на процессы не только местного и регионального, но общемирового масштаба и уровня.

**Качества ученого-финансиста и мотивы
нового поколения финансистов: гендерные оттенки**

Нам показалось интересным выявить мотивы приходящих в науку — магистратуру и аспирантуру — и гендерные оттенки этих мотивов. В анкеты магистрантов и аспирантов были включены два вопроса, направленных на выяснение этих аспектов.

Первый вопрос был сформулирован так: «Что для Вас было в приоритете, когда Вы решили заняться углубленным изучением публичных финансов?» Варианты ответов: развитие и продвижение финансово-правовой науки; получение полноценного образования; продолжение процесса обучения; улучшение материального положения и получение социальных гарантий; получение престижной степени магистра / кандидата наук; карьерный рост в практической деятельности; самореализация и защита диссертации; иное.

Ответы на вопрос о побудительных мотивах, заставивших заняться углубленным изучением публичных финансов, дали следующие результаты.

Более половины юношей и только одна пятая часть девушек в качестве мотивации назвали развитие и продвижение финансово-правовой науки. Остальные мотивы были одинаково отмечены магистрантами и аспирантами обоих полов.

Примечательно, что если наиболее популярным поводом для занятий финансовой наукой была «самореализация и защита диссертации», то ни один из опрошенных не назвал в качестве такового «улучшение материального положения и социальные гарантии».

Второй вопрос в анкете, касающийся мотивов научной деятельности в сфере публичных финансов, был предложен в такой формулировке: «Укажите два вида деятельности, которые определяют настоящего ученого, специализирующегося в сфере публичных финансов и финансового права». Варианты ответов: чтение лекций и работа в вузе; руководство научной работой студентов и аспирантов; аккумуляция знаний, работа с научными источниками и написание учебников; создание фундаментальных научных трудов, монографий; занятие публичной научной деятельностью (выступления на конференциях, научных семинарах, симпозиумах); иное.

Наиболее яркие гендерные отличия проявились в отношении аккумуляции знаний, работы с научными источниками и написания учебников. Девушки не выделяют данный критерий в качестве определяющего в деятельности ученого-финансиста, тогда как половина юношей его отметили. Чтение лекций и работу в вузе назвали только несколько человек, и это были исключительно девушки.

По общему мнению, основные виды деятельности, которыми желал бы заниматься настоящий ученый, это написание фундаментальных научных трудов, монографий и публичная научная деятельность.

Никто из опрошенных не рассматривает руководство научной работой студентов и аспирантов как вид деятельности, характеризующий настоящего ученого в сфере публичных финансов. Магистранты и аспиранты не связывают работу ученого в сфере публичных финансов с учебно-методической и педагогической деятельностью.

Заключение

В настоящем исследовании мы впервые применили гендерный подход к сфере публичных финансов и тесно примыкающей к ней области — науке финансового права. Выявляется достаточно благополучная картина. Публичные финансы — та сфера, где женщины успешно реализуют свой потенциал и достигают наивысших должностей.

Как выясняется, в списке влиятельных финансистов, предложенном опрошенными магистрантами и аспирантами, женщины-финансисты не составляют даже половины. Не все молодые специалисты знают об успехах женщин в публичных финансах.

Обращают на себя внимание результаты опроса магистрантов и аспирантов относительно их карьерных целей. Мужчины, начиная углубленное изучение финансового права, сразу строят амбициозные карьерные планы по достижению самых высоких постов. Большинство женщин не указывают на возможность занять высшие руководящие посты в публичных финансах. Хотя, как показывают исследования материалов о влиятельных женщинах-финансистах, они имеют много шансов для достижения вершин финансового олимпа.

Отрадным представляется тот факт, что, проводя опрос среди специализирующихся в области публичных финансов (взгляд на профессию изнутри), мы не обнаружили стереотипов относительно профессии финансиста.

Несмотря на то что ключевым препятствием для прихода женщин во власть является недоверие общества, в мировой финансовой практике имеются примеры, когда в самые сложные кризисные периоды управление финансами было передано женщине.

Гендерный подход впервые был нами применен к отрасли финансового права. Современная отрасль финансового права открывает возможности для самореализации женщин. 57 % женщин — докторов юридических наук работают в ученых советах по специальности 12.00.04 «Финансовое право, налоговое право и бюджетное право (юридические науки)». Отметим, что начинающие научную карьеру в сфере публичных финансов женщины реже называют в качестве мотивации продвижение науки, равно как не отдают приоритет аккумулированию знаний и работе с источниками. В то же время женщины, в отличие от мужчин, считают возможным для себя читать лекции и работать в вузе.

Проведенное нами исследование — первый шаг в популяризации финансов как сферы, где женщины могут реализовать свои самые смелые планы в научной и практической деятельности.

Библиографический список

- Волкова Е. Ю. Что дала женщинам революция 1917 года в России? // Вестник Костромского государственного университета. 2017. № 4. С. 275—277.
- Госпожа председатель. Специальный проект радио «Коммерсантъ FM» от 20.03.2013 г. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2150587> (дата обращения: 01.03.2019).
- Грачева Е. Ю., Щекин Д. М. Комментарий к диссертационным исследованиям по финансовому праву. М.: Статут, 2009. 1055 с.
- Грачева Е. Ю., Щекин Д. М. Комментарий к диссертационным исследованиям по финансовому праву (2008—2015 гг.). М.: Статут, 2016. 1038 с.
- Джоджуа Т. Мэри Шапиро покидает SEC // Коммерсантъ. 2012. 27 ноября. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2076855> (дата обращения: 01.03.2019).
- Дьяченко В. П. История финансов СССР (1917—1950). М.: Наука, 1978. 249 с.
- Еникеева А. Женское лицо российской науки // Наука и технологии РФ. 2012. URL: http://www.strf.ru/material.aspx?CatalogId=354&d_no=45603#.XNb9-89Kg9c (дата обращения: 01.03.2019).
- Иванов А. Е. Где готовили «ученых дам» в Российской империи во второй половине XIX — начале XX века // Российские женщины-ученые: наследие: материалы Международной научной конференции «Столетию Великой русской революции: женские лица российской науки — наследие». М.: Наука, 2017. С. 76—82.
- Кальте З. М. Барьеры вхождения женщины во власть и возможные пути их преодоления // Вестник университета (Государственный университет управления). 2012. № 4. С. 38—42.
- Кудряшова Е. В. Специфика преподавания правовых дисциплин студентам — финансистам и экономистам на примере курсов «Финансовое право» и «Бюджетное право» // Право и образование. 2006. № 1. С. 98—105.
- Матюшина Ю. Гендерный подход к управлению персоналом высшей школы // Кадровик. Кадровый менеджмент. 2007. № 1. С. 70—74.

- Осипова Н. М. Документы первой русской женщины-экономиста Марии Николаевны Вернадской в архиве Российской академии наук // Российские женщины-ученые: наследие: материалы Международной научной конференции «Столетию Великой русской революции: женские лица российской науки — наследие». М.: Наука, 2017. С. 8—10.
- Поветкина Н. А. Бюджетное законодательство Российской Федерации: перспективы развития // Финансовое право. 2015. № 9. С. 3—5.
- Пушкарева Н. Л. Первые российские женщины-ученые // Женщины в отечественной науке и образовании. Иваново: Иван. гос. ун-т, 1997. С. 2—5.
- Рыбцова Л. Л. Общественно-политическая активность женщин // Социологические исследования. 2001. № 4. С. 78—80.
- Тютин Ю. В. Процесс развития отрасли финансового права // Вестник Российской правовой академии. 2008. № 1. С. 48—52.
- Шабан И. Лубна Оlayan — Уоррен Баффет Ближнего Востока // Caspian Barrel. 2015. 23 мая. URL: <http://caspianbarrel.org/az/2015/05/lubna-olayan-uorren-baffet-blizhnego-vo/> (дата обращения: 01.03.2019).
- Яковлева Варвара Николаевна // Большая русская биографическая энциклопедия. 2006. URL: <http://interpretive.ru/termin/jakovleva-varvara-nikolaevna.html> (дата обращения: 01.03.2019).
- Forbes. World's Most Powerful Women in Finance. 2019. URL: <https://www.forbes.com/pictures/efgg45hlge/world%E2%80%99s-most-powerful-women-in-finance/#3a1606663601> (дата обращения: 01.03.2019).
- Guenther J. M. Women and power // Women Lawyers Journal. 2016. № 101. P. 6.
- Kellough J. E., Pitts D. W. Who contributes to Public Administration Review?: examining the characteristics of authors who submit manuscripts to the journal // Public Administration Review. 2005. № 65. P. 3—7.
- Miller K. J., McTavish D. Women in UK Public Administration Scholarship // Public Administration. 2011. Vol. 89, № 2. P. 681—697.
- Pavlov E. Ya., Rakitskaya I. A., Shashkova A. V. Emergence and activity of legal entities in Russia in the pre-revolutionary period: (comparative analysis) // Былые годы. 2017. № 4. С. 1333—1344.
- PWC. Женщина-лидер в российском бизнесе. 2013. URL: <https://www.pwc.ru/ru/hr-consulting/assets/woman-leader-in-russian-business-pwc.pdf> (дата обращения: 01.03.2019).
- UNECE. Developing Gender Statistics: a Practical Tool. UN. Geneva. 2010. URL: http://www.uncece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/Gender_Manual_RUS.pdf (дата обращения: 01.03.2019).

References

- D'iachenko, V. P. (1978) *Istoriia finansov SSSR (1917—1950)* [History of finance of the USSR (1917—1950)], Moscow: Nauka.
- Enikeeva, A. (2012) *Zhenskoe litso rossiiskoi nauki* [The female face of Russian science], *Nauka i tekhnologii RF*, available from http://www.strf.ru/material.aspx?CatalogId=354&d_no=45603#.XHb9-89Kg9c (accessed 01.03.2019).
- Gracheva, E. Iu., Shchekin, D. M. (2009) *Kommentariï k dissertatsionnym issledovaniiam po finansovomu pravu* [Commentary on dissertation research in financial law], Moscow: Statut.
- Gracheva, E. Iu., Shchekin, D. M. (2016) *Kommentariï k dissertatsionnym issledovaniiam po finansovomu pravu (2008—2015 gg.)* [Commentary on dissertation research in financial law (2008—2015)], Moscow: Statut.

- Guenther, J. M. (2016) Women and Power, *Women Lawyers Journal*, no. 101, p. 6.
- Ivanov, A. E. (2017) Gde gotovili “uchënykh dam” v Rossiiskoi imperii vo vtoroi polovine XIX — nachale XX veka [Where were “learned ladies” trained in the Russian Empire in the second half of the XIX — early XX centuries], in: *Rossiiskie zhenshchiny-uchënye: nasledie: Materialy Mezhdunarodnoi nauchnoi konferentsii “Stoletiiu Velikoi russkoi revoliutsii: zhenskie litsa rossiiskoi nauki — nasledie”*, Moscow: Nauka, pp. 76—82.
- Kal'te, Z. M. (2012) Bar'ery vkhozheniia zhenshchiny vo vlast' i vozmozhnye puti ikh preodoleniia [Barriers to women's entry into power and possible ways to overcome them], *Vestnik universiteta (Gosudarstvennyi universitet upravleniia)*, no. 4, pp. 38—42.
- Kellough, J. E., Pitts, D. W. (2005) Who contributes to Public Administration Review?: Examining the characteristics of authors who submit manuscripts to the journal, *Public Administration Review*, no. 65, pp. 3—7.
- Kudriashova, E. V. (2006) Spetsifika prepodavaniia pravovykh distsiplin studentam — finansistam i ekonomistam na primere kursov “Finansovoe pravo” i “Biudzhethnoe pravo” [The specifics of teaching legal disciplines to students-financiers and economists on the example of courses “financial law” and “budget law”], *Pravo i obrazovanie*, no. 1, pp. 98—105.
- Matiushina, Iu. (2007) Gendernyi podkhod k upravleniiu personalom vyssheĭ shkoly [Gender approach to personnel management in higher education], *Kadrovik. Kadrovyy menedzhment*, no. 1, pp. 70—74.
- Miller, K. J., McTavish, D. (2011) Women in UK Public Administration scholarship, *Public Administration*, vol. 89, no. 2, pp. 681—697.
- Osipova, N. M. (2017) Dokumenty pervoi russkoi zhenshchiny-ekonomista Marii Nikolaevny Vernadskoi v arkhive Rossiiskoi akademii nauk [Documents of the first Russian woman economist Maria Nikolaevna Vernadskaya in the archives of the Russian Academy of Sciences], in: *Rossiiskie zhenshchiny-uchënye: nasledie: Materialy Mezhdunarodnoi nauchnoi konferentsii “Stoletiiu Velikoi russkoi revoliutsii: zhenskie litsa rossiiskoi nauki — nasledie”*, Moscow: Nauka, pp. 8—10.
- Pavlov, E. Ia., Rakitskaia, I. A., Shashkova, A. V. (2017) Emergence and activity of legal entities in the pre-revolutionary period: (Comparative analysis), *Bylye gody*, no. 4, pp. 1333—1344.
- Povetkina, N. A. (2015) Biudzhethnoe zakonodatel'stvo Rossiiskoi Federatsii: perspektivy razvitiia [Budget legislation of the Russian Federation: development prospects], *Finansovoe pravo*, no. 9, pp. 3—5.
- Pushkareva, N. L. (1997) Pervye rossiiskie zhenshchiny-uchënye [The first Russian women scientists], in: *Zhenshchiny v otechestvennoi nauke i obrazovanii*, Ivanovo: Ivanovskii gosudarstvennyi universitet, pp. 2—5.
- Rybtsova, L. L. (2001) Obshchestvenno-politicheskaia aktivnost' zhenshchin [Social and political activity of women], *Sotsiologicheskie issledovaniia*, no. 4, pp. 78—80.
- Tiutina, Iu. V. (2008) Protseĭs razvitiia otrasli finansovogo prava [Financial law branch development process], *Vestnik Rossiiskoi pravovoi akademii*, no. 1, pp. 48—52.
- Volkova, E. Iu. (2017) Chto dala zhenshchinam revoliutsiia 1917 goda v Rossii? [What did the 1917 revolution in Russia give women?], *Vestnik Kostromskogo gosudarstvennogo universiteta*, no. 4, pp. 275—277.

Статья поступила 15.12.2019 г.

Информация об авторах / Information about the authors

Поветкина Наталья Алексеевна — доктор юридических наук, доцент, заведующая отделом финансового, налогового и бюджетного законодательства, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, г. Москва, Россия, pna127@mail.ru (Dr. Sc. (Law), Associate Professor, Head of the Department of Financial, Tax and Budgetary Legislation, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation).

Кудряшова Екатерина Валерьевна — доктор юридических наук, доцент, старший научный сотрудник отдела финансового, налогового и бюджетного законодательства, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, г. Москва, Россия, ev_kudryashova@inbox.ru (Dr. Sc. (Law), Associate Professor, Senior Researcher at the Department of Financial, Tax and Budgetary Legislation, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation).

Леднева Юлия Викторовна — кандидат юридических наук, доцент, старший научный сотрудник отдела финансового, налогового и бюджетного законодательства, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, г. Москва, Россия, ulivik@yandex.ru (Cand. Sc. (Law), Associate Professor, Senior Researcher at the Department of Financial, Tax and Budgetary Legislation, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation).

Веремеева Ольга Владимировна — кандидат юридических наук, доцент, старший научный сотрудник отдела финансового, налогового и бюджетного законодательства, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, г. Москва, Россия, veremeeva.olga@mail.ru (Cand. Sc. (Law), Associate Professor, Senior Researcher at the Department of Financial, Tax and Budgetary Legislation, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation).