

О. А. Хасбулатова, Г. И. Вяткина, А. С. Землякова, Т. Б. Котлова.

КОНЦЕПЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ ЖЕНЩИН

Концепция региональной политики занятости женщин разработана на основе научных исследований и социальных технологий, осуществляемых учеными при поддержке Министерств науки, общего и профессионального образования РФ. При подготовке аналитических материалов были учтены положения Федеральной программы содействия занятости населения на 1996 - 1997 годы, Концепций улучшения положения женщин в Российской Федерации, федеральной семейной политики, статистические данные государственной и территориальных служб занятости. Изучены труды отечественных ученых по проблеме (см. библиографический список), зарубежный опыт содействия занятости женщин. Предлагаемые в концепции социальные технологии поддержки экономически активных женщин проходят апробацию в регионах при активном участии Ивановского, Ярославского, Нижегородского, Волгоградского центров занятости населения.

Актуальность разработки региональной концепции содействия занятости женщин обусловлена рядом обстоятельств. Переход к рыночным отношениям обострил проблемы женской безработицы. Численность безработных женщин достигла в целом по стране почти 1,5 млн человек, что составляет 62,5 % от количества зарегистрированных безработных граждан (5, с. 2). Крайне тяжелое положение с занятостью женщин сложилось в Ивановской, Владимирской, Кировской, Тамбовской, Пензенской, Саратовской, Орловской, Ярославской областях, Хабаровском крае, Дагестане, Ингушетии, Удмуртии и других территориях,

Характерными чертами современной женской безработицы являются рост числа женщин, вынужденных уволиться по собственному желанию в связи с кризисным экономическим положением предприятий; значительная доля среди безработных женщин с высшим и специальным образованием, выпускниц вузов и общеобразовательных школ; высокий процент скрытой безработицы; отсутствие перспектив трудоустройства на квалифицированные профессии. Так, в Ивановской области на одно вакантное место претендует до 159 человек, в Удмуртии - 41, в Ярославле - 24.

Практика свидетельствует, что в структуре профессионального обучения безработных женщин преобладает профподготовка, которая дает низкую квалификацию и не повышает их конкурентоспособности на рынке труда.

Например, в Волгоградской области 52 % безработных женщин имеют высшее образование, тогда как для профессионального переобучения предлагаются в основном специальности швеи, штукатура, маляра, оператора котельной.

Пониженную конкурентоспособность имеют женщины, воспитывающие малолетних детей с отрывом от профессиональной деятельности.

Ожидаемое перепрофилирование перспективных предприятий в депрессивных регионах не дает заметных результатов. Более того, на местах практически отсутствует система опережающего обучения работников, находящихся под риском увольнения, для перемещения на новые рабочие места.

Несмотря на декларируемые

федеральными органами управления меры по поддержке самопомощи населения, на региональном уровне не стимулируется самозанятость женщин, не ведется целенаправленная политика по включению их в сферу бизнеса и услуг.

Вместе с тем, как известно, тенденции роста женской безработицы крайне неблагоприятно отражаются на уровне материального благополучия семьи: заработная плата женщины составляет до 40 % совокупных семейных доходов. А в 20 % семей женщина является единственным кормильцем.

Результаты социологических исследований свидетельствуют, что на современном этапе в социальном самочувствии женщин преобладают неуверенность, страх перед будущим, депрессия в связи с застойной бедностью и невозможностью обеспечить достойную жизнь своим детям. В социальное поведение медленно внедряются инициатива, способность рисковать, стремление к саморазвитию и самообеспечению. Все еще велика доля женщин (по нашим исследованиям, около 50 %), которые ориентируются на помощь государства в решении проблем своей семьи и в значительно меньшей степени опираются на собственные силы. Таким образом, патернализм во взаимоотношениях между государством и личностью, ставший стереотипом массового сознания и поведения многих поколений россиян, продолжает выступать в качестве психологического барьера адаптации женщин к новым социально-экономическим условиям.

Данные обстоятельства в значительной мере детерминируют необходимость разработки и осуществления региональных программ содействия занятости женщин, которые призваны учитывать специфику территориального рынка труда, социально-экономическое положение и психологическую ситуацию в женском социуме, в полной мере использовать профессиональный и личностный потенциал женского населения,

Концепция региональной политики содействия занятости женщин базируется на следующих принципах:

1. Заинтересованность государства в максимальной занятости экономически активного населения.

2. Учет специфики регионального характера рынка труда, взаимосвязь программы занятости женщин с социальной политикой.

3. Дифференцированный подход к разработке программ занятости с учетом интересов таких групп женщин, как

безработные, подлежащие увольнению, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком, выпускницы учебных заведений всех типов, начинающие предпринимательницы.

4. Целенаправленная поддержка женщин, ориентирующихся на самопомощь и самозанятость в различных сферах жизнедеятельности.

5. Содействие вовлечению женщин в сферы профессионального образования, адекватные требованиям современного рынка и обеспечивающие их высокую конкурентоспособность.

6. Расширение сети детских дошкольных учреждений, других форм услуг, позволяющих молодым матерям сочетать профессиональную деятельность с уходом за детьми.

7. Взаимодействие органов управления с профсоюзами, женскими организациями, поддержка женских инициатив по созданию новых рабочих мест.

Основные цели концепции - это обеспечение условий, сдерживающих рост числа безработных, предупреждение массовой безработицы, поддержание спроса на женскую рабочую силу, содействие адаптации женщин к новой социально-экономической ситуации.

В силу своего комплексного характера региональная политика содействия женской занятости должна опираться на сотрудничество органов управления, служб занятости, социальной защиты населения, профсоюзов, образовательных учреждений, предприятий всех типов собственности, общественных организаций и фондов. Основой такого сотрудничества может быть ежегодная комплексная региональная межотраслевая программа содействия занятости женщин, утверждаемая органами законодательной и исполнительной власти региона. Для ее реализации привлекаются различные источники финансирования. Координацию действий в рамках программы мог бы осуществлять заместитель главы республиканской, краевой, областной администрации.

К числу первоочередных мер в области содействия занятости женщин целесообразно отнести:

поддержку отраслей и предприятий с преимущественной занятостью женщин;

оказание неотложной помощи градообразующим предприятиям, расположенным в малых городах и поселках регионов;

субсидирование рабочих мест для женщин, применение временной и неполной занятости, гибких графиков работы;

внедрение в социальную практику техно-

логий поддержки женщин, ориентирующихся на самозанятость;

вовлечение женщин в народные промыслы, организацию обучающих центров, творческих мастерских, художественных артелей, создание льготных условий для их функционирования, поддержку при открытии магазинов для реализации продукции народных промыслов и ремесел;

открытие в трудоизбыточных районах (в первую очередь малых и средних городах, в сельской местности) небольших предприятий и производств по переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, изготовлению строительных материалов, товаров народного потребления из местного сырья и отходов производства, а также предприятий и организаций сферы обслуживания, где в значительной степени используется женский труд;

участие в реализации проектов предприятий и учреждений всех типов по созданию новых рабочих мест для женщин;

организацию при высших и средних специальных учебных заведениях центров по дополнительному профессиональному образованию молодежи с выдачей диплома или сертификата, с тем чтобы выпускницы могли выйти на рынок труда, имея две-три специальности;

создание сети городских, районных центров по переобучению и содействию трудоустройству женщин, имевших перерыв в профессиональной деятельности в связи с уходом за ребенком или другими членами семьи;

разработку превентивных программ профессионального переобучения женщин из групп экономического риска (работающих на неперспективных предприятиях, подлежащих сокращению в связи с перепрофилированием производства и другими причинами);

приоритетную поддержку предприятиям, осуществляющим под будущее развитие (модернизацию, перепрофилирование) переобучение работниц без прекращения с ними трудовых отношений;

развитие системы социального обслуживания населения исходя из мировых нормативов - 5 - 6 социальных работников на 10 тысяч населения, что позволит создать определенное количество новых рабочих мест;

проведение ежегодного мониторинга женской безработицы в регионе, жизненных и профессиональных ориентации различных групп женщин, выявление и учет той части женщин, которая ищет дополнительные источники дохода на основе самозанятости;

организацию мониторинга и прогнозирования рынка труда, основанного на самозанятости;

организацию правового обучения женщин по месту работы, учебы, в службах занятости, через средства массовой информации.

Приоритетным направлением региональной политики содействия занятости женщин является *стимулирование предпринимательской инициативы и поддержка самозанятости*. Решение данной проблемы предусматривает следующие меры:

принятие на региональном уровне законодательных актов, упрощающих регистрацию субъектов малого бизнеса, лицензирование их деятельности, предоставление статистической и бухгалтерской отчетности;

разработку на местах льготных условий для функционирования семейного бизнеса и деятельности начинающих предпринимателей из числа бывших безработных граждан (снижение размера налога с дохода или освобождение от налогов на период от 6 месяцев до года);

переход от регистрационного к заявительному порядку открытия собственного дела;

создание регионального фонда содействия женскому предпринимательству с такими услугами, как экономическое, юридическое консультирование, помощь в ведении бухгалтерского учета, выделение льготных кредитов, содействие в реализации продукции, информационно-консалтинговые услуги. Подобные фонды могут функционировать на частично хозрасчетной основе при финансовой помощи служб занятости, областных фондов поддержки предпринимательства и социальной поддержки населения;

создание резерва средств для переобучения безработных женщин по методу бизнес-инкубатора профессиям, ориентирующим на самозанятость;

стимулирование деятельности учреждений образования, готовящих женщин к предпринимательству в режиме бизнес-инкубатора;

организацию бесплатного или доступного обучения всех желающих женщин основам предпринимательской деятельности (по месту работы, учебы, жительства);

систему мер по поддержке женщин, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью (помощь в разработке бизнес-

плана, льготное кредитование, льготное налогообложение на период становления, проведение правовых консультаций);

введение в учебные планы всех специальностей вузов дисциплины «Основы предпринимательства» в объеме 8 - 10 часов в качестве экономического всеобуча;

поддержку общественных проектов создания новых рабочих мест для женщин, проведение ярмарок женского творчества и предпринимательства, выставок-продаж товаров, производимых женщинами;

помощь в самоорганизации начинающим предпринимательницам, сотрудничество с объединениями деловых женщин всех типов;

проведение региональных съездов, совещаний, деловых встреч предпринимательниц с представителями органов управления.

Составной частью концепции могут стать *социальные технологии поддержки инициативного поведения женщин на рынке труда с целью самозанятости и самообеспечения.*

К технологиям, способствующим повышению уровня занятости женщин и проходящим успешную апробацию в территориях, относятся следующие:

1. Центр социальной поддержки женщин и семьи (г. Иваново). Создан совместными действиями коллектива ученых ивановских вузов, Областного центра занятости населения, администрации Ивановской области, клуба «Деловая женщина».

Главная цель - способствовать самореализации женщин в экономической и духовной сферах, содействовать повышению их квалификации, профессиональной переподготовке с целью самозанятости, улучшению материального положения, психологической адаптации в новых условиях, профессиональному становлению начинающих предпринимательниц.

Категории женщин, которым центр оказывает помощь и услуги:

- безработные, изъявляющие желание создать себе рабочие места, получить новую профессию с целью самозанятости, открыть свое дело, заняться индивидуальной трудовой деятельностью;

- начинающие предпринимательскую деятельность и нуждающиеся в консультациях, деловых контактах, моральной и экономической поддержке;

- женщины из группы экономического риска, которым предстоит увольнение или сокращение по основному месту работы, стоящие перед необходимостью овладения профессией с целью самозанятости;

- не занятые профессиональным трудом по причине ухода за детьми, желающие вернуться в сферу профессиональной деятельности после определенного перерыва;

- занятые профессиональным трудом, но ищущие дополнительные источники дохода (производство товаров народного потребления, бытовые услуги на дому, репетиторство, гувернерство и т.д.).

Профессиональное переобучение ведется в режиме бизнес-инкубатора, Выпускницам курсов оказывается содействие в трудоустройстве.

2. Ярославский социально-предпринимательский центр, учрежденный администрацией области, мэрией г. Ярославля, комитетом занятости населения, территориальным управлением по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур, региональным центром МП «Верхневолжье», коммерческим банком «Орион». Направления деятельности:

- консультирование по вопросам выбора бизнес-идеи, подготовки бизнес-плана, анализа производственно-хозяйственной деятельности и состояния бухгалтерского учета;

- подготовка кадров по специальностям, пользующимся спросом в сфере предпринимательства;

- организация «инкубаторов» малого бизнеса.

Потребителями услуг центра являются начинающие предприниматели, а также граждане, имеющие статус безработных и направленные службой занятости населения на обучение с последующим оказанием им услуг по организации собственного дела, Кроме групповой ведется индивидуальная подготовка предпринимателей.

3. Межвузовский центр деловой и семейной жизни (г. Волгоград), учредителями и участниками проекта которого являются: Волгоградский государственный технический университет, Волгоградский технический колледж, комитет по делам семьи городского законодательного собрания и администрация г. Волгограда.

Основной целью является оказание помощи студенческой молодежи в овладении комплексом профессиональных знаний и практических навыков, которые не включены в систему традиционного вузовского образования, но могут повысить конкурентоспособность выпускников на рынке труда.

4. Высшие женские курсы Удмуртского государственного университета г. Ижевска, учредителями которых являются университет, Государственный комитет по делам молодежи Удмуртской республики, отдел по проблемам семьи и демографической политики при правительстве Удмуртии.

Основная цель курсов - содействовать повышению профессиональной квалификации женщин, получению второго высшего образования и дополнительной профессии.

На курсах обучаются студенты старших курсов, безработные женщины.

5. Центр надомного труда г. Дзержинска Нижегородской области открыт по инициативе и при финансовой поддержке Областного центра занятости населения при участии Нижегородского государственного университета.

Основная цель - помочь безработным женщинам и другим социально незащищенным слоям населения (семьям с малолетними детьми, многодетным и неполным семьям) в овладении народными промыслами, изготовлении и реализации продукции.

Реализация региональной политики содействия занятости женщин требует согласованных действий органов управления, ведомств, предприятий, образовательных учреждений, общественных организаций.

С целью оперативного контроля, координации действий субъектов региональной политики целесообразно иметь структурное подразделение в областной администрации или управлении социальной защиты населения. При данной службе важно создать аналитический центр по прогнозированию ситуации на рынке труда и разработке превентивных программ занятости женщин; фонд поддержки женского предпринимательства; компьютеризированный банк данных, позволяющий выявлять тенденции трансформации женской безработицы в регионе, систематизировать

данные о проектах и технологиях создания новых рабочих мест в масштабах области или республики.

Необходимым условием осуществления региональной программы содействия женской занятости является *сотрудничество государственных органов с женскими организациями*, занимающимися созданием новых рабочих мест, поддержкой творческого потенциала женщин.

Библиографический список

1. Женщины России: Ст. сб. М., 1995.
2. Землякова А.С., Вяткина Г. И. Депрессивный регион: женская и молодежная безработица в Ивановской области и меры ее преодоления //Женщина в российском обществе. 1996. № 2.
3. Концепция женской занятости / Под рук. д-ра экон. наук Л.С. Ржаницыной. М., 1994.
4. Поливаева Н.П. Женский вопрос в России // Гендерные исследования в России: проблемы взаимодействия и перспективы развития: Материалы науч. конф., Москва, 24 - 25 января 1996 г. М., 1996.
5. Проблемы женской безработицы в России: Аналитическая записка Федеральной службы занятости. М., 1996.
6. Социальные технологии поддержки экономически активных женщин: Сб. метод. материалов. Иваново, 1996.
7. Социальные трансформации и положение женщин в России. Материалы междунар. науч. конф., Иваново, 3 - 4 марта 1995 г. Иваново, 1995.
8. Труд. Занятость. Безработица: Материалы Всероссийского женского конгресса, Москва, 29 - 30 ноября 1994 г. М., 1995.
9. Федеральная программа содействия занятости населения на 1996 - 1997 гг.: подходы и приоритеты // Человек и труд. 1996. № 1.
10. Фонг М.С. Роль женщины в перестройке российской экономики. Вашингтон, 1993.