

## БИЛЛЬ О ПРАВАХ ЖЕНЩИН: ТРИДЦАТИЛЕТНИЙ ЮБИЛЕЙ<sup>1</sup>

Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (UN Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women — CEDAW) (далее: Конвенция) была принята и открыта для подписания и ратификации на Генеральной Ассамблее 34/180 18 декабря 1979 года, вступила в силу 3 сентября 1981 года в соответствии со статьей 27 [1]. Конвенция признана как *Билль о правах женщин*. Она была инициирована СССР, а Россия в качестве правопреемницы обязалась выполнять ее. Одобрение и принятие Конвенции ознаменовало значительный успех международного женского движения в достижении цели гендерного равенства.

### Роль и значение Конвенции

*Конвенция* — основополагающий международно-правовой документ — заняла особое место среди семи ключевых международных договоров по правам человека. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, Конвенция о правах ребенка и Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей — чрезвычайно важны: в совокупности они создают широкую международно-правовую базу для борьбы за права человека в универсальном своем проявлении.

Отправной точкой в деятельности Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин было подписание в 1945 году в Сан-Франциско Устава ООН. В его преамбуле говорится о необходимости вновь утвердить веру *в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций*. Таким образом, уже в Уставе ООН провозглашен принцип равенства прав мужчин и женщин. Базовый принцип Конвенции чрезвычайно ясен: *«Каждая личность независимо от своего пола, этничности, сексуальной ориентации, возраста, физических возможностей, культурных или религиозных традиций обладает равной ценностью и достоинством и должна иметь возможность для реализации всех прав человека»* [1]. Все люди должны иметь равные возможности во всех областях жизни. Цель правительства — в изменении систем, которые сохраняют неравное распределение власти и ресурсов между женщинами и мужчинами. Эти принципы заложены в принятой ООН Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Конвенция всесторонне определяет права женщин и является основным международным инструментом для решения проблем гендерной дискриминации. Ратифицируя эту Конвенцию, государства-участники берут на себя обязательство не только установить формальное правовое равенство между мужчинами и женщинами, но также принять меры для обеспечения реального осуществления женщинами своих прав наравне с мужчинами. В Конвенции приводится широкое определение дискриминации в

---

© Шведова Н. А., 2009

<sup>1</sup> Статья подготовлена на основе исследования, выполненного при финансовой поддержке РГНФ в рамках его научно-исследовательского проекта «Россия в контексте тридцатилетия Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» № 09-03-00810a/P.

отношении женщин и содержится призыв к равенству практически во всех сферах жизни, включая участие в политической деятельности, образование, здравоохранение, сферу трудовых отношений, экономическую и культурную деятельность, семейные и супружеские отношения. Страны-участницы представляют национальные доклады, посвященные соблюдению положений Конвенции, в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин не реже одного раза в четыре года. В 2008 году ее поддержали 185 стран из 192 государств — членов ООН [2].

Международные меры, принятые для развития принципов Конвенции, демонстрируют вклад ООН в трактовку гендерного равенства полов. Основной принцип равенства участия мужчин и женщин в общественной жизни — краеугольный камень Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Конвенция охватывает исчерпывающий круг гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и возлагает юридические обязательства на государства, которым необходимо обеспечить их защиту, продвижение и реализацию. Страны должны рассмотреть законодательные, регулирующие и другие соответствующие меры для внедрения в жизнь экономической и социальной политики, создающей условия для равенства между женщинами и мужчинами.

Под эгидой ООН состоялась Четвертая Всемирная женская конференция (Пекин, 1995), которая определила стратегические цели для полного женского участия во властных структурах и на уровне принятия решений. В 2000 году новая инициатива ООН — Декларация Тысячелетия (*The Millennium Declaration*) — опять отразила обеспокоенность положением женщин в мире, провозгласив одной из своих восьми целей — через борьбу с дискриминацией в отношении женщин добиться гендерного равенства. Была поставлена задача помочь женщинам обрести силы для реализации своих фундаментальных прав и свобод, которая рассматривалась как ключевой инструмент в эффективной борьбе с женской бедностью, голодом и болезнями и стимулирование устойчивого развития. Данная инициатива подчеркнула, что гендерное неравенство в сфере образования, здравоохранения и бедность подрывают глобальное социально-экономическое развитие.

Бедность, высокий уровень заболеваемости, алкоголизм, низкая продолжительность жизни, безработица, младенческая и материнская смертность — приоритетные проблемы для ООН и всего мирового сообщества по выполнению программы Целей в области развития на рубеже тысячелетия. Следует подчеркнуть один из важнейших индикаторов — *ценность человеческой жизни и прав человека, которые занимают приоритетное место не только в общественном идеале, но и в обыденном сознании и практике цивилизованного общества*. В этом, как представляется, кроется ключ к разгадке успешности цивилизованных обществ, которые озабочены судьбой людей, живущих на земле.

### **Организационные структуры ООН по гендерному равенству**

Совокупность подразделений по гендерному равенству представляет собой структурно-организационный механизм ООН по положению женщин. В рамках ООН Экономический и социальный совет (ЭКОСОС), один из главных органов ООН, занимается проблемой нарушения прав женщин и ликвидации всех форм дискриминации. Функция ЭКОСОС — контроль за выполнением тех задач, которые являются приоритетными в данной сфере. Экономический и социальный совет учрежден Уставом в качестве главного органа по координации экономической, социальной и другой соответствующей деятельности ООН, а также специализированных учреждений и институтов, известных как «семья организаций ООН». В рамках ООН существуют *Комиссия по положению женщин*, учрежденная в 1946 году, и *Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (Комитет CEDAW)*, созданный в 1982 году, которые непосредственно занимаются улучшением положения женщин в мире.

Международное женское движение с самого начала и по настоящее время участвует в этой работе, поддерживая и предлагая конструктивные рекомендации по существу деятельности подразделений ООН по гендерному равенству. При анализе функций и деятельности Комиссии по положению женщин ООН особое внимание следует уделить ее 49-й сессии (28 февраля 2005 г.). На ней были осуществлены десятилетний обзор и оценка Пекинской платформы действий («Пекин + 10»), отмечена 30-летняя годовщина Первой Всемирной конференции ООН по проблемам женщин (Мехико, 1975 г.).

Особенности функций и деятельности Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин состоят в их специфической направленности. Данный Комитет следит за достижениями в решении проблемы прав женщин в тех странах, которые присоединились к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Государство становится членом Комитета после ратификации Конвенции и, следовательно, признания своих законных обязательств по борьбе с дискриминацией в отношении женщин. Анализ гендерной политики России с точки зрения трех основных обязательств, возлагаемых Конвенцией на государства-участников, а именно:

— недопущения прямой или косвенной дискриминации в отношении женщин в законодательстве и защиты женщин от дискриминации (государственная власть, судебные органы, предприятия или частные лица);

— улучшения фактического положения женщин путем осуществления конкретных и эффективных стратегий и программ;

— решения проблем, связанных со сложившимися отношениями между мужчинами и женщинами и бытующими гендерными стереотипами;

убеждает в том, что страна нуждается в активизации своей деятельности в этой сфере.

Игнорирование надлежащих временных специальных мер не может быть оправдано утверждениями о своем бессилии, о наличии каких-либо рыночных или политических факторов, а также кризисной ситуацией в стране. Действие соответствующих законов о недискриминации и временных специальных мерах должно распространяться на государственные структуры, частные организации и предприятия.

Отчет о выполнении Россией Конвенции представляется полезным для государственных и негосударственных организаций, юристов, специалистов в гендерной области и широкой общественности и необходимым для дальнейшего улучшения положения с равенством мужчин и женщин в стране, обеспечения выполнения Россией ее международных обязательств.

Инструменты и методы по определению фактов для исследовательской деятельности, выявлению дискриминации служат главным целям мониторинга: показу злоупотребления правами человека; достижению государственной подотчетности; обеспечению решения проблем и планирования эффективной стратегии защиты. Успех этих действий опирается на спектр мер, которые включают распространение информации, собранной в ходе мониторинга. Представляется целесообразным исследовать процесс документирования, в том числе руководящие принципы и соответствующие инструменты для информационной процедуры, хранение (накопление) и повторное слушание дела. Фокус внимания — на документировании в сфере прав женщин и гендерного равенства, а также на стратегии распространения результатов мониторинговой активности (т. е. представление доклада Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Специальному докладчику по насилию в отношении женщин). Необходимо изучение других способов использования информации, собранной в процессе мониторинга, для привлечения внимания общественности к актуальным проблемам гендерного равенства в России (т. е. СМИ, образовательно-просветительские кампании).

## Тридцать лет спустя

Роль международных факторов, определяющих статус женщин в государстве и обществе, роль государства, федерального правительства в формировании гендерной политики и влияние международного сообщества на данную политику, степень влияния самих женщин на разработку политики государства в отношении женского населения с учетом общих и специфических проблем в этой сфере, реальное воздействие гендерного фактора на развитие политического демократического процесса — все это, с одной стороны, формирует гендерную политическую культуру, а с другой — подвергается воздействию господствующих тенденций в существующей политической культуре.

Однако и тридцать лет спустя реальное положение женщин в мире и в современной России трудно оценить однозначно. Требуется серьезного внимания и изучения углубившийся гендерный дисбаланс, что мешает устойчивому развитию и процветанию стран. Реализация прав и свобод рассматривается как основной инструмент эффективной борьбы с женской бедностью, болезнями и стимулирования устойчивого развития. Гендерное неравенство в сфере образования, здравоохранения и бедность подрывают глобальное социально-экономическое развитие. Политика гендерного равенства, выработанная и проводимая международным сообществом, нацелена на реализацию прав и свобод женщин как прав человека, создание и расширение возможностей для их активного участия в коллективном процессе изменений, что является ключом успешного развития.

Российская Федерация приняла на себя обязательства по Конвенции без оговорок. Принцип равенства участия мужчин и женщин в общественной жизни — краеугольный камень Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В России по основным показателям человеческого развития женщины не уступают мужчинам, а порой даже превосходят их. Конституция РФ обеспечивает равенство между мужчинами и женщинами во всех сферах жизни. Однако существует колоссальный разрыв между законом и практикой в отношении социально-экономического и общественно-политического статуса женщин. Отчуждение женщин как от власти, так и от собственности — один из серьезнейших просчетов модернизации общества.

Международное сообщество в лице ООН выработало специальные индикаторы для объективной оценки социального статуса женщин. В политической сфере — это политические и гражданские права женщин, степень их политического участия, свободы выражения несогласия с официальным курсом. В профессиональной сфере — это степень реализации права на труд, справедливость его оплаты, возможность продвижения по службе, условия совмещения производственных и семейных ролей. Важны также индикаторы в семейной сфере, в области образования, охраны здоровья, культуры, защищенности от насилия. В частности, при оценке ситуации в России были использованы следующие индикаторы гендерного анализа, которые получили свое отражение в международных документах, нацеленных на продвижение гендерного равенства:

- ожидаемый период жизни при рождении для женщин и мужчин;
- гендерное различие в ожидаемом периоде жизни;
- число женщин и мужчин среди работодателей (нанимателей);
- гендерные различия среди занятых/незанятых, а также занятых на работах с вредными условиями труда;
- число мест, занимаемых женщинами в парламенте (Государственной думе и Совете Федерации), в Российском правительстве, Конституционном и Верховном судах;
- число женщин и мужчин — членов партий, составляющих парламент, число женщин и мужчин в списках кандидатов от этих партий, число женщин и мужчин среди депутатов от этих партий;
- число мужчин и женщин, пользующихся родительским отпуском по уходу за детьми до 1,5 лет;

- число мужчин и женщин, пользующихся родительским отпуском по уходу за детьми до 3 лет;
- соотношение ежемесячной средней зарплаты женщин и мужчин;
- соотношение ежемесячной зарплаты в бюджетных секторах и средней зарплаты по экономике в целом;
- соотношение среднего пособия пожилых мужчин и среднего пособия пожилых женщин;
- индекс, основанный на гендерном распределении студентов, вовлеченных в профессиональные образовательные институты по категориям (отдельно для различных уровней профессионального образования);
- число криминальных насильственных деяний, направленных на женщин и мужчин, зарегистрированных кризисными центрами и Министерством внутренних дел.

*Каковы тенденции и факторы, оказывающие влияние на жизнь женщин в России? Нуждается ли Россия в гендерном равенстве, при котором создаются условия в государстве и обществе для осуществления мужчинами и женщинами равных прав при равных возможностях? В какой степени необходимо и действительно наличие в международных и национальных правовых и регулирующих правилах требований о включении гендерного анализа (подхода) во все политические курсы (политики) и социально-экономические решения, касающиеся важных проблем с точки зрения достижения цели гендерного равенства, и его использования в них. Каковы пути и средства, международные инициативы, обеспечивающие женщинам обретение силы для реализации своих фундаментальных прав и свобод? Можно ли достичь прогресса (устойчивого развития) без соблюдения равенства полов?*

Гендерная слепота — отказ от признания важности гендерного фактора — это тупик для эволюции человеческой цивилизации. Отказавшись от цели достижения равенства полов, общество неизбежно, при оптимистическом варианте, столкнется с опасностью неэффективного, неравномерного развития и острого социального неравенства или, при пессимистическом варианте, будет обречено на сегрегацию на рынке труда и в общественно-политической жизни, на углубление и расширение масштабов социальных недугов в стране — от демографического до духовного кризисов.

Наряду с этим в настоящее время атмосфера политической культуры в России характеризуется тенденцией к признанию «реального мира», в котором равенство полов не является приоритетом, поскольку своего решения ждут, как представляется значительной части правящей элиты, более срочные проблемы. Сегодня, когда страна переживает различные изменения в политическом и институциональном плане, бесконечные «стенания» о коррупции и «злоупотреблениях» чиновников, доминирование разговоров о международном и российском экономическом и финансовом кризисе все чаще становятся «прикрытием» нежелания решения насущных проблем.

В России все больше места отводится силам свободного рынка и есть стремление поддержать становление гражданского общества. Это, возможно, было бы не плохо, если бы доминирующее положение не занимала политика, которая мало способствует укреплению принципа равенства полов. Государство и, к сожалению, общество в целом часто видят в женщине только женщину-мать. В такой политике, по сути, игнорируется необходимость совмещения семейной жизни и профессиональной деятельности, а степень прогресса измеряется скорее экономическими, чем общечеловеческими понятиями. Личность женщины, ее права как права человека отодвигаются на второй план.

Российская Федерация как страна, стремящаяся в мировое сообщество и возложившая на себя обязательства, подписав целый ряд международных документов о гендерном равенстве, обязана их соблюдать и развивать то лучшее, что выработано и принято мировым сообществом. Напомним, что ООН была создана 24 октября 1945 года, чтобы

развивать мир и международную безопасность, продвигать экономическое и социальное развитие, защищать фундаментальное человеческое достоинство и признавать равенство прав мужчин и женщин.

Речь идет о мерах, предпринимаемых международным сообществом в отношении улучшения статуса женщин. Решая главные задачи экономической модернизации и морального самосохранения, Россия неизбежно должна опираться как на опыт собственной истории, так и на лучшие образцы мирового опыта, основанные на утверждении достоинства человека и его бесценного права выбора.

Дискриминация в отношении женщин в России на практике комплексна и часто невидима, скрыта, что усложняет ее характер. Дискриминация по признаку пола должна быть осуждена цивилизованным сообществом и объявлена насилием, которое сковывает потенциал и мужчин, и женщин — граждан России и мешает им занять свое достойное место в жизни. Статистические данные отражают противоречивую картину российской жизни. Они свидетельствуют о том, что существует довольно четкое разделение сфер деятельности на «мужские» и «женские» и что права женщин часто нарушаются, мужчины также порой становятся жертвами общественной системы.

В то время как различные политические движения и партии в странах устоявшейся демократии обратили внимание на вопросы гендерного равенства и включили их в повестку международных и национальных форумов, проблема активной борьбы с идеологиями патриархата в России практически в забвении. Между тем многие эксперты, как международные, так и отечественные, доказали: идеология гегемонии, такая как патриархат, угнетает обе стороны — и мужчин, и женщин. Патриархатная идеология сковывает способности мужчин к развитию себя как личности. И эта идеология требует от своих адептов ее распространения, в том числе и путем прямого насилия. Современному мировому сообществу есть, что ей противопоставить.

В этих условиях необходима работа над созданием национального механизма, ибо без наличия такого инструмента невозможна реализация в полной мере ни политических, ни социальных, ни иных прав женского населения в России. Важно разрушать устаревшие барьеры между отцовством и материнством, которые в значительной степени надуманы. Вот почему следует расширять понятия о значении ответственного отцовства. Движение к гендерному равенству не означает потери мужественности. Оно означает для мужчин жизнь в мире, в котором неравенства всех видов отвергаются.

Стоит отметить, что существует комплекс политических, социально-экономических и психологических факторов, препятствующих интеграции женщин в политические процессы. В силу особого социального и психологического опыта женщины демонстрируют новый тип лидерства: неиерархичный в отношении подчиненных и коллег, неагрессивный в отношении избирателей. Поэтому именно женщины могут способствовать установлению социального государства. Для этого необходимо, чтобы правовые нормы, как российские, так и международные, укрепляли положения, предполагающие не только равенство прав, но и равенство возможностей их осуществления.

Очевидной становится истина: женщины вносят свой особый вклад в общественную жизнь. Они не только лучше мужчин представляют свои интересы, но и смогут влиять на политическую систему, занимая руководящие посты. Партнерство мужчин и женщин в политике является источником более полной и представительной демократии, поскольку создаются реальные возможности учета многополюсных интересов в обществе. Международный опыт указывает на эффективные средства решения этой задачи, среди которых отметим следующие:

— проведение институциональных реформ, связанных с процессом отбора руководящих кадров, подготовки программ обучения и повышения квалификации;

— изменение партийной политики в отношении формирования партийных списков и отбора кандидатов во время выборов;

— разработку государственной политической платформы, учитывающей представительство женских интересов, включение основных её постулатов в партийные программы независимо от их идеологической направленности;

— создание позитивного образа женщины-политика в средствах массовой информации;

— организацию курсов и школ лидерства для женщин;

— проведение гендерных исследований по количественному и качественному представительству женщин в институтах власти;

— развитие и укрепление женского движения и женских неправительственных организаций (НПО);

— проведение женскими организациями кампаний в поддержку потенциальных кандидаток, создание фондов для их поддержки на выборах;

— развитие культуры политической корректности относительно женщин в политике;

— воспитание перспективных лидеров и подготовка общественного мнения к адекватному восприятию женского лидерства.

Применять и развивать эти принципы могут и женщины, и мужчины. В этом, как представляется, кроется ключ к разгадке успешности цивилизованных обществ, которые озабочены судьбой мужчин и женщин и в которых существует государственная гендерная политика.

Вряд ли можно уповать на универсальное и единственное средство, способное умножить женское представительство в парламенте страны. И все же мировой опыт показывает, что система гендерных квот, используемая для создания партийных списков кандидатов, и «дружественные» («благоприятные») женщинам электоральные системы (в частности, пропорциональная) дают позитивные результаты с точки зрения женского представительства.

В современном мире мужчины, составляющие большинство клуба властных структур, концентрируют государственную власть в руках своего пола, что однозначно попирает права человека — женщин. Они претендуют на выражение воли и интересов всего человечества, искренне считая только себя его представителями. При этом интересы женщин как половины общества ускользают из их поля зрения, если не предаются забвению на поле политической брани. Очевидно, что отношение российских политиков к системе квотирования, существующей в странах Северной Европы, т. е. к реальной возможности достижения равенства мужчин и женщин, — лакмусовая бумажка их просвещенности и реальной приверженности идеям демократии.

Ныне принято считать: чтобы добиться создания устойчивого и процветающего цивилизованного государства и демократического общества необходима целесообразная и разумная интеграция женщин в активную социально-экономическую и общественно-политическую жизнь страны. Укрепление власти закона и прав человека остается ключевым элементом усилий по модернизации государства и общества. Чтобы создать цивилизованное комфортное общество и государство надо решить шесть задач, направленных на достижение цели гендерного равенства, а именно добиться:

— полного признания и уважения прав женщин как неотъемлемой части прав личности;

— демократической представительности полов (стержневой элемент равенства);

— экономической независимости, органически связанной с проблемой равенства полов;

— гармонизации или эффективного совмещения профессиональной деятельности и семейной жизни как для женщин, так и для мужчин;

— образования, благодаря которому общество передает от поколения к поколению представления о гендерных ролях, культурные нормы, знания;

— признания социальных диспропорций и необходимости перераспределения ответственности со стороны обоих полов.

Как убедительно показывает исторический опыт и мировая практика, только посредством национального механизма гендерного равенства можно прийти к осуществлению этой цели.

России необходимо развивать систему мониторинга для интеграции гендерных проблем в соответствии с индикаторами, которые используются в гендерном анализе и которые отражены в международных документах, нацеленных на достижение гендерного равенства.

Особенно следует подчеркнуть, что появление и функционирование реального национального механизма гендерного равенства требует обязательной предпосылки, а именно *наличия демократического, активного, развитого женского движения, способного через трения, сомнения и расхождения строить коалиции, чтобы отстаивать свои интересы.*

Для разрешения конфликта между женской личностью и диктатом общества нужны концентрация усилий, энергии и целенаправленная деятельность прежде всего самого женского движения, общественных сил, а также политических элит и государства. Гендерный полисегментный взгляд на место и роль, на ресурсы и возможности женщин послужит благой цели — активизации политики гендерного равенства в интересах России.

### **О современном женском движении**

Женское движение в России находится в стадии становления. В его недрах поднимаются вопросы общенационального и общечеловеческого характера. Нет сомнения в том, что вектор его развития устремлен к достижению такого положения в обществе, которое позволит ему занять адекватное историческим требованиям место, т. е. стать выразителем интересов женского населения в контексте реальных прав женщин, повышая степень их воздействия на государственную политику и модифицируя политические партии, формы и методы их действия.

Без преувеличения можно утверждать, что именно активное, инициативное и настойчивое женское движение, постоянно работающее над повышением своего профессионального и политического уровня, может стать главным фактором всех позитивных изменений в статусе женского населения на пути достижения цели гендерного равенства. *Здесь — болевая точка решения и демографических проблем.*

Российскому обществу в целом необходимо понять, что гендерная гармония — это единственный путь к цивилизованному и комфортному обществу и государству, в котором уютно всем гражданам страны.

Правительства должны способствовать расцвету гражданского общества как опоры демократии, укреплять его и развивать способности НПО к эффективной правозащитной деятельности, надзору за правительством, защите прав человека и основополагающих свобод.

Достижение гендерного баланса требует:

- политической воли к совершенствованию законодательства,
- эффективной экономической и социальной политики.

Оптимистично выглядит тенденция к росту самосознания женского населения.

Если согласиться с тем, что главной функцией любого женского движения является работа по подъему самосознания женских масс в духе гендерного равенства и справедливости, то нельзя не заметить, что российское женское движение развивается именно в этом направлении и накопило бесценный опыт.

Действительно, особое историческое значение деятельности женских организаций лежит в плоскости формирования самосознания россиянок, роста их самооценки, чувства собственного достоинства, основанного на признании права на собственный выбор роли в обществе. Заслуга в этом женского движения неоценима. Конечно, оно разнолико и по социальному составу, и по идеологической направленности, однако утверждает в



общественном сознании и в самосознании самих женщин идею о женщине как субъекте истории.

Таким образом, женщины являются важными носителями политических и экономических перемен. Инвестиции в развитие потенциала женщин и расширение их возможностей, и прежде всего на уровне принятия решений, — меры не только имеющие самостоятельную ценность, но и представляющие собой объективно необходимый и надежный путь к обеспечению участия женщин в процессе экономического роста и развития. Поэтому так важно преодолеть реальное отчуждение «женского фактора» в политической жизни России.

Сегодня партии и блоки, реально располагающие властью в стране, не проявляют ни должного интереса, ни соответствующего внимания к этой проблеме. А между тем очевидно, что тот из субъектов политического процесса, кто первый ее осознает и направит политическую волю на мобилизацию женского потенциала, окажется в политическом выигрыше.

Следует отметить специфические слабости женского движения в России, среди которых наиболее существенными представляются:

- недостаточное осознание активистками своих гражданских прав, плохое их знание, низкая юридическая грамотность, неумение защищать свои права;
- недостаточное осознание необходимости политического участия;
- недостаточная взаимосвязь феминистской теории и практики женского движения;
- инкорпорирование независимых общественных организаций в государственные структуры;
- отсутствие настоящей работы по строительству коалиций как в пределах женских НПО, так и с другими общественно-политическими силами, включая партии и профсоюзы.

Очевидно, что женским НПО следует научиться работать с разными политическими силами, чтобы передвигаться в поле реальных политических процессов. Необходима также работа с молодежью.

Вопреки всем трудностям и препятствиям, женское движение в России живет и функционирует не хуже любого другого социального или общественного движения в стране. Женские организации появляются, исчезают и вновь появляются, чтобы выражать интересы различных женских групп и объединений. Сформировано информационное поле. Можно создавать временные коалиции, альянсы. Проблемы выживания и трудности сочетания семейных обязанностей и работы вне дома — объективные предпосылки для широкой поддержки со стороны женского населения страны целей женского движения России. Много будет зависеть от его лидеров, которым придется позаботиться не только о стратегии женского движения, нацеленной на достижение равенства прав и возможностей для женщин и мужчин путем консолидации на основе решения конкретной задачи, но и о подкреплении ее тактическими разработками. Причем следует особое внимание уделить потребности изменения общественного сознания и повышения самооценки женщин.

28—29 ноября 2008 года в Москве состоялся Второй Всероссийский женский съезд, приуроченный к столетнему юбилею Первого Всероссийского женского съезда. Нет сомнения в том, что это значимое историческое событие.

Во-первых, в условиях спада и практически тотального отсутствия в СМИ информации о женском движении, женские неправительственные организации продемонстрировали, что они живы и действуют, не преступая свой меловой круг, разумно и взвешенно принимая компромиссы.

Во-вторых, съезду, в котором приняли участие почти 1000 делегатов и делегаток из 73 регионов, предшествовал процесс активизации и подъема женского движения на местах, в регионах, где были проведены свои конференции, семинары, встречи, круглые столы.

В-третьих, сам процесс подготовки Второго Всероссийского женского съезда стал консолидацией усилий женских инициатив, школой роста самосознания женщин, понимания своих интересов и целей. Это было проявление самоорганизации женских масс снизу.

В-четвертых, в процессе подготовки и проведения съезда приобретен опыт взаимодействия с представителями государственных структур, одни из которых проявили достаточно высокую гендерную чувствительность, а другие остаются объектом для дальнейшей работы НПО. В совокупности наметилась положительная тенденция. Конечно, впереди трудный и длительный путь.

Непременным объективным условием для достижения гендерного равенства является наличие в стране национальных (региональных) целевых программ по улучшению положения женщин, которые представляют собой часть национального механизма гендерного равенства. Такая программа пользуется высоким статусом — она утверждается высшим законодательным органом. Целесообразно составлять ее с учетом реальных условий и с прицелом на преемственность (минимум на 5 лет). Она имеет автономное управление, находясь, однако, в ведении исполнительного государственного органа, ответственного за положение женского населения в стране. Кроме того, соответствующее подразделение парламента проводит ежегодные слушания по ее осуществлению.

Национальные, как и региональные, женские программы являются содержательной частью национального механизма по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин. *Существуют и другие компоненты — организационный, правовой и образовательный.* Среди них одно из важнейших мест занимает такая «женская программа», которая должна быть нацелена на обеспечение финансовой, технической, информационно-консультативной помощи женским и другим общественным организациям, развивающим деятельность, направленную на улучшение статуса женщин. Особенно это важно в условиях кризиса. Основная ее задача — помощь широкому кругу женских организаций и объединений в совместной работе с государственными структурами.

«Женская программа» осуществляет два типа финансовой помощи: для оперативной работы общественной женской организации и для развития проектов.

Право на получение финансовых средств по данной программе предоставляется только организациям, которые отвечают установленным критериям:

— принятие принципов и цели достижения равенства женщин, как они определены федеральными документами (Конституция РФ ст. 19), международными документами, подписанными Российским государством, и прежде всего Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

— управление на демократических началах;

— поддержка членами организации лиц, подающих заявку от ее имени;

— предоставление информации о своей деятельности другим женским общественным организациям, работающим в том же направлении, открытость источников финансирования;

— деятельность по программе не менее одного года к моменту подачи заявления на грант.

Частные лица, государственные органы или агентства, университеты и колледжи, организации коммерческого характера не должны входить в список возможных получателей средств по такого рода «женской программе». Программа не финансирует капитальные затраты и расходы на поездки за границу.

Таким образом, подобная программа способствует развитию женской инициативы, с одной стороны, а с другой — позволяет государственным органам снимать социальную напряженность, возникающую в определенных сегментах общества.

Сама идея — долгосрочная, так как отвечает объективным потребностям России. Это идея будущего, которое надо закладывать вчера. Без введения шаг за шагом

национального механизма гендерного равенства в социально-политический процесс общества на его прагматическом реальном уровне невозможно построить ни демократическое общество, ни правовое государство. Актуальность такой программы напрямую связана с необходимостью активизации женского электората на всех уровнях.

В начале XXI века роль и положение женщин превратились в важнейший феномен, политическая и социальная значимость которого признана всем мировым сообществом, о чем свидетельствует создание правовой базы для достижения равенства прав и возможностей полов. Международное сообщество выработало согласие относительно того, что гендерное равенство является важным принципом современности. Стратегия устойчивого развития среди основополагающих принципов предусматривает принцип гендерного равенства, который одновременно является условием развития. Между тем мировая политика очень несбалансированна. Опасная неустойчивость политической системы создается в числе прочего и гендерным дисбалансом. Новая философия существования — это партнерство. Настал тот самый момент, когда утверждение в жизненной практике этики взаимоотношений, основанной на принципе гуманизма и гуманности, как никогда востребует концепцию гендерного равенства и гармонии. Поэтому сегодня многие политологи пишут, что XXI век — это век женской политики [3].

#### *Библиографический список*

1. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.). URL: <http://gender.hrworld.ru/law/convention.html>
2. URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/ratification/8.htm>
3. Женщина — Президент России? // ОНС. 2000. № 2.