

ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Положение женщин и семей с детьми является приоритетной областью деятельности государственных органов и общественных организаций Республики Карелия (РК), которая была определена в республиканской целевой программе (РЦП) «Женщины Карелии» на 2001—2005 гг. (Постановление Правительства Республики Карелия от 23.11.2000 г. № 305-П) и в принимаемых ежегодно с 2005 г. «Комплексных мерах по улучшению положения женщин в Республике Карелия и повышению их роли в обществе» (далее — Комплексные меры).

В рамках РЦП Минздравсоцразвития РК, совместно с женскими общественными организациями (ЖОО), подготовил доклад «О положении женщин в Республике Карелия в 2003—2004 гг.», который заинтересованно обсуждался на встречах с представителями органов исполнительной, законодательной власти и общественности.

РЦП «Женщины Карелии» и принимаемые в Республике Комплексные меры являются воплощением в жизнь решений I—VII форумов женщин Карелии и механизмом улучшения положения женщин в республике. Основными организаторами исполнения РЦП и Комплексных мер являются Комиссия по вопросам улучшения положения женщин в Республике Карелия и Администрация Главы Республики Карелия. В их реализации ведущая роль принадлежит органам исполнительной власти, органам местного самоуправления и женским общественным организациям, о чем регулярно сообщается в СМИ и выпусках информационного вестника Комиссии по вопросам улучшения положения женщин в Республике Карелия «Женские инициативы», а также на встречах Главы Республики Карелия С. Л. Катанандова с женскими общественными организациями.

Мероприятия РЦП «Женщины Карелии» и Комплексных мер реализуются как за счет привлеченных средств, так и за счет бюджетов различных уровней. Например, на реализацию мероприятий Комплексных мер по итогам 2005 г. затрачено более 2,5 млн р., из них:

- бюджет Российской Федерации — 1 млн 400 тыс. р.;
- бюджет Республики Карелия — 250 тыс. р.;
- бюджеты органов местного самоуправления — 140 тыс. р.;
- средства общественных организаций (более 500 тыс. р.).

Из вышесказанного можно сделать вывод, что ЖОО являются основными помощниками государства в решении социальных вопросов и в деле привлечения дополнительных инвестиций на свои территории.

В СМИ городов и районов республики освещались мероприятия, проводимые женскими общественными организациями. Публиковались

материалы по проблемам демографии, семьи, женщин, детей, обсуждались вопросы гендерного равенства и женского предпринимательства (в 15 районных и республиканских СМИ — только за 2005 г. опубликовано более 70 материалов).

Активная работа по улучшению положения женщин и семей с детьми осуществляется депутатом Государственной Думы от РК В. Н. Пивненко и депутатом Государственной Думы, председателем комитета по делам женщин, семьи и детей Е. Ф. Лаховой — лидером Общероссийского общественного движения женщин России (ДЖР) (его карельское региональное отделение активно действует уже около 10 лет).

В результате их совместной работы с женщинами-депутатами Законодательного собрания РК только в 2005 г. был принят ряд законов социальной направленности, наиболее важный из которых — Закон РК «О некоторых вопросах социальной поддержки граждан, имеющих детей» (от 16.12.2005 г.).

Также в рамках реализации Комплексных мер в 2005 г. были организованы и проведены семинары:

— с заместителями глав местного самоуправления по социальным вопросам в г. Питкяранта, по проблемам патронатного воспитания (организатор — управление социального развития Администрации Главы РК);

— с ответственными секретарями комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, работниками органов местного самоуправления Республики Карелия (3 семинара: по профилактике наркомании (в АМСУ г. Петрозаводска); по профилактике девиантного поведения подростков (на базе СШ № 8); по профилактике социального сиротства (в п. Мелиоративный, Прионежского района));

— для 50 заместителей глав местного самоуправления и директоров центров социальной работы (ЦСР) организованы курсы «Социальная политика на местном уровне», в рамках которых проведено 2 семинара.

Организаторы семинаров — Минздравсоцразвития РК, Министерство образования и по делам молодежи РК, Карельская региональная общественная организация (КРОО) «Матери против наркотиков», Благотворительный фонд «Здоровье».

Проведенные семинары способствовали повышению квалификации специалистов органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, а также повысили информированность и активность депутатов всех уровней и активисток женских общественных организаций.

Ассоциацией женщин-предпринимательниц Карелии еще в 2001—2003 гг. проведен мониторинг положения женщин на рынке труда. В настоящее время этой общественной организацией ежегодно проводится подобный анализ, что при наличии базового исследования позволяет отслеживать и корректировать складывающуюся ситуацию.

Карелиястатом составлен и издан очередной (в рамках РЦП — ежегодный) краткий статистический сборник «Женщины и мужчины Республики Карелия»¹, в котором представлена гендерная статистика, а также данные о положении женщин на рынке труда, в образовании, здравоохранении,

культуре и др. Некоторые показатели по Карелии представлены в сравнении с Россией и субъектами Северо-Западного федерального округа.

Одним из важнейших мероприятий Комплексных мер стали выездные заседания Комиссии по вопросам улучшения положения женщин в Республике Карелия, проводимые с целью наглядной демонстрации и активизации возможностей женщин, а также с целью обмена опытом между органами местного самоуправления и общественными организациями:

— в феврале 2005 г. в рамках подготовки к VII Форуму женщин Карелии проведена акция «Город—селу» в Питкярантском районе;

— в мае 2005 г. состоялось выездное заседание в г. Сегежа с повесткой «О взаимодействии органов местного самоуправления, учреждений социального обслуживания населения, общественных организаций города Сегежа и Сегежского района в работе с семьей» (материалы заседания опубликованы в информационном вестнике Комиссии по вопросам улучшения положения женщин в РК);

— в сентябре 2005 г. в рамках VII Форума женщин Карелии состоялось выездное заседание в Питкярантском районе с повесткой «Гражданское общество: партнерство женских НПО, бизнеса и власти».

Вопросы женской занятости

На конец 2005 г. безработные женщины в Карелии составили основную массу официально зарегистрированных безработных граждан (60,5 %). В городах Петрозаводск, Сегежа, Костомукша, Прионежском, Лахденпохском, Пряжинском районах соответствующие показатели значительно превышали среднереспубликанский уровень (около 70 % и выше).

На 1 января 2006 г. в службе занятости населения состояло на учете 8,2 тыс. безработных женщин и 5,4 тыс. безработных мужчин. Уровень регистрируемых безработных у женщин составил 4,4 % к экономически активному населению, у мужчин — 2,7 %. Как видно, разрыв в показателях небольшой (1,9 раза), но он сохраняется уже на протяжении ряда лет.

Как показывает статистика, «оседая» на бирже труда в качестве официально зарегистрированных безработных, женщины пребывают в данном статусе дольше, чем мужчины. Средние показатели продолжительности безработицы у мужчин и женщин в 2005 г. составили, соответственно, 3,9 мес. и 4,2 мес. Женщины доминировали в составе длительных безработных.

В образовательном отношении безработные женщины по-прежнему выгодно отличаются от мужчин. Однако их статус безработных говорит о том, что или ранее полученное ими высшее образование сегодня не востребовано на рынке труда, или это сексизм и эйджизм — дискриминация по признаку пола и возраста, но скрытая.

Проблема трудоустройства женщин — одна из острейших в республике. Острота ее обусловлена не столько масштабами безработицы, сколько тем негативным социально-психологическим воздействием, которое она оказывает на женщину.

В 2005 г. уровень трудоустройства у женщин составил 29,9 %, у мужчин — 32,2 %, что связано, по мнению специалистов республиканской

службы занятости, с тем, что в экономике не хватало и не хватает «женских вакансий», удовлетворяющих запросы соискательниц в социальном и материальном плане. Работодатели не желают трудоустраивать женщин из числа социально слабозащищенных категорий. Из-за этих и других причин у женщин средний срок поиска работы выше, чем у мужчин.

Выводы: в сфере трудовых отношений проблемы женщин решаются частично и достаточно медленно. Причинами этого являются:

— существующая правовая база, которая, защищая репродуктивную функцию женщины, одновременно делает ее неконкурентоспособной на рынке труда;

— слабая государственная поддержка женщин и семей, имеющих детей;

— слабая активность женских движений по обеспечению гендерного равенства женщин в трудовых отношениях;

— существующие стереотипы мышления и поведения о доминирующей роли мужчины в семье и обществе.

Управлением государственной федеральной службы занятости населения (УГФСЗН) РФ по РК, центрами занятости населения городов и районов только в 2005 г. было организовано и проведено более 250 мероприятий, в том числе семинары, совещания и встречи за круглым столом, в которых приняли участие в общей сложности около 600 работодателей республики.

Проведено более 105 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, в которых приняли участие в общей сложности более 5 тыс. граждан, ищущих работу, и около 400 представителей предприятий и организаций республики. Около 1,5 тыс. ищущих работу и безработных граждан, принявших участие в ярмарках, получили приглашение от работодателей на дальнейшее собеседование по вопросу трудоустройства.

УГФСЗН и центры занятости населения Беломорского, Лоухского, Пудожского районов и города Костомукши совместно с общественной организацией женщин-предпринимательниц РК организовали и провели в мае — июле 2005 г. семинары для безработных граждан, желающих организовать свое дело. Все слушатели получили специально подготовленные брошюры из серии «В помощь предпринимателю» (методические материалы к практическим семинарам). На семинарах рассматривались вопросы открытия и ведения бизнеса, составления бизнес-планов, юридического сопровождения бизнеса, информационной поддержки и т. д.

Индивидуальные консультации по вопросам организации самозанятости получили более 250 человек, из них 2/3 — женщины.

Средний возраст граждан, получивших информационно-методическую и финансовую помощь, — 35—40 лет.

В целях обеспечения самозанятости безработных граждан (изготовление и реализация изделий народных промыслов) по специальности «Руководитель кружка (ткачество)» обучено 23 человека из числа безработных граждан в Суоярвском и Питкярантском районах и 37 человек в Калевальском и Лоухском районах.

По заявкам турфирм республики 12 безработных граждан прошли обучение профессии экскурсовода и 17 человек были направлены на обучение

по программе «Гостиничный сервис» (горничная); 20 человек направлены на переподготовку на базе высшего и среднего специального профессионального образования по специальности «Менеджер по туризму». Также в целях развития сельского туризма открыта учебная группа «Владелец малого предприятия (усадыбы)» численностью 18 человек.

По инициативе УФГСЗН проведен 2-дневный выездной семинар-совещание директоров центров занятости населения в г. Олонце по проблемам сельской безработицы и мерах по совершенствованию работы с безработными гражданами, постоянно проживающими в сельской местности.

В итоге улучшены условия труда 19 женщин в агрофирме «Видлица» Олонецкого района.

УФГСЗН РФ по РК совместно с Государственной инспекцией труда в РК продолжило работу по реализации комплекса мер, направленных на наиболее эффективное трудоустройство граждан. Результатом явилось обязательное заключение трудовых договоров граждан с работодателями, что повышает привлекательность рабочих мест и создает безопасные условия труда. Минздравсоцразвития РК в 2005 г. осуществлено обследование более 205 предприятий в 12 районах республики, в том числе с участием Государственной инспекции труда в РК. Зафиксировано 492 нарушения на 162 предприятиях (79,4 % от общего числа обследованных). В 30 % проверок принимали участие представители ЖОО.

Продолжена практика проведения семинаров при органах местного самоуправления с участием кадровых служб организаций, представителей общественных организаций, профсоюзного актива по разъяснению трудового законодательства в части условий и охраны труда, в том числе работающих женщин, в г. Костомукша, п. Калевала и других районах.

В круг рассматриваемых вопросов входили темы:

- состояние и проблемы развития социального партнерства,
- новое в законодательстве об оплате труда,
- наиболее часто встречающиеся нарушения трудового законодательства.

Здоровый образ жизни

Минздравсоцразвития РК, администрации местного самоуправления городов и районов Карелии, женские общественные организации принимают активное участие в формировании здорового образа жизни. Волонтеры КРОО «Матери против наркотиков», обученные на специальных семинарах, проводят занятия в учреждениях образования всей республики, волонтеры общественного движения (ОД) «Совет женщин города Петрозаводска» провели в 2005 г. мероприятия в летних загородных лагерях по проекту: «Учимся. Творим. Отдыхаем вместе», волонтеры ЖОО «Надежда» выезжают в населенные пункты муниципального образования (МО) «Город Сортавала» для оказания всех видов помощи сельским женщинам.

Только в 2005 г. проведены мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни женщин:

- чемпионат по художественной гимнастике (25—27 февраля в г. Кондопога; 120 участниц);

— фестиваль аэробики (6—7 марта в г. Петрозаводске; 120 участниц);
— чемпионат по волейболу (22—24 апреля, г. Сегежа; 60 участниц);
— чемпионат по спортивным танцам (13—14 мая в г. Петрозаводске; 80 участниц).

Женская группа аэробики РК (4 чел.) завоевала бронзовые медали на соревнованиях СЗФО в г. Санкт-Петербурге в апреле 2005 г. Однако женские виды спорта требуют дальнейшего развития и финансовой поддержки.

Предотвращение насилия и трэффика (торговли людьми)

По данным Министерства внутренних дел Республики Карелия, криминогенная обстановка на территории Карелии в 2005 г. оставалась стабильной.

Количество преступлений, зарегистрированных в республике в 2005 г., составило 15 409, что ниже, чем в 2004 г. на 0,5 %.

В то же время уровень преступности в расчете на 10 тыс. человек ежегодно увеличивается: 2002 г. — 176, 2003 г. — 216, 2004 г. — 218, 2005 г. — 219.

В 5 районах: Прионежском, Кондопожском, Лахденпохском, Медвежьегорском и Сегежском, а также в г. Петрозаводске этот показатель выше среднереспубликанского.

К сожалению, ежегодно растет и количество преступлений, совершенных против женщин (см. табл. 1).

Таблица 1

Динамика количества преступлений, совершенных против женщин

	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Общее количество зарегистрированных преступлений	13369	16278	15488	15409
Общее количество зарегистрированных преступлений, где жертва — женщина	3025	3061	4273	4633
Удельный вес преступлений против женщины в общем количестве преступлений, %	22,6	18,22	27,6	30

Наибольший рост количества преступлений против женщин в 2005 г. по сравнению с 2004 г. зарегистрирован в Пряжинском районе — с 62 до 87, Медвежьегорском — с 197 до 308, Калевальском — 20 до 43. Снижение преступности в отношении женщин в 2005 г. по сравнению с 2004 г. отмечается только в одном районе республики — Олонецком.

Соотношение видов преступлений, которые совершены в отношении женщин, показано в табл. 2.

Таблица 2

Структура преступлений в отношении женщин (2002—2005 гг.)

Виды преступлений (статья)	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
----------------------------	---------	---------	---------	---------

*Л. Д. Бойченко. Положение женщин и семей с детьми
в Республике Карелия в современных условиях*

Убийства (ст. 105)	39	28	38	42
Умышленное причинение вреда различной степени тяжести (ст. 111, 112, 115)	198	153	200	240
Побои (ст. 116)	271	471	600	545
Истязания (ст. 117)	16	14	25	29
Угроза убийством (ст. 119)	121	76	122	132
Изнасилования (ст. 131)	29	33	20	37
Насильственные действия сексуального характера (ст. 132)	15	21	27	33

Данные свидетельствуют о наибольшем росте таких видов преступлений в отношении женщин, как угроза убийством (на 7,5 %) и истязания (на 13,8 %).

Положение с насильственными преступлениями в республике показано в табл. 3.

Таблица 3

Насильственные преступления в РК

	2004 г.	2005 г.	Отклонение, %
Общее количество преступлений против личности, случаев	2977	2988	+ 0,4
Количество преступлений против женщины, случаев	1345	1354	+ 0,6
Удельный вес преступлений против женщин в общем количестве преступлений, %	45,2	45,3	X

Из приведенных выше данных видно, что практически каждое второе насильственное преступление (преступление против личности) совершается в отношении женщины.

Особую тревогу вызывает преступность в быту. Сфера семейно-бытовых отношений остается одной из самых криминогенных. В 2004—2005 гг. наблюдалась тенденция к уменьшению общего массива опасных насильственных посягательств, совершенных в быту. В 2005 г. зарегистрировано 1339 преступлений на бытовой почве, что на 3 % меньше, чем в 2004 г. По данным информационного центра Министерства внутренних дел Республики Карелия, число умышленных убийств, совершенных в быту, уменьшилось на 3,8 %, удельный вес бытовой преступности в общей структуре также уменьшился с 17,5 % до 15,2 %.

Таблица 4

Численность бытовых преступлений в РК в 2003—2005 гг.

	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Бытовые преступления, всего	1178	1445	1399
Бытовые преступления насильственного характера	955	1120	1155
Бытовые преступления насильственного характера против женщин	439	585	633
Удельный вес преступлений против	46,0	52,2	54,8

женщин в бытовых преступлениях насильственного характера, %			
--	--	--	--

Из приведенных данных можно сделать вывод, что в сфере бытовых отношений в основном совершаются преступления насильственного характера (2003 г. — 81 %, 2004 г. — 78 %, 2005 г. — 82,5 %) и в каждом втором преступлении жертва — женщина. Такие виды преступлений, как побои, истязания и угроза убийством, в основном направлены против женщины.

Если рассмотреть ситуацию по месту совершения преступления, то в основном насильственные преступления совершаются в квартирах — 60 %.

В 2005 г. сотрудники милиции общественной безопасности Управления внутренних дел г. Петрозаводска совместно с Карельским центром гендерных исследований, Советом женщин г. Петрозаводска и другими общественными организациями приняли участие в международной акции ООН «16 дней без насилия», проходящей ежегодно с 25 ноября по 10 декабря. Были проведены 11 рабочих встреч и 5 семинаров, в ходе которых рассматривались вопросы общественной безопасности, в том числе по предупреждению и профилактике правонарушений и преступлений, предотвращению семейного насилия, а также было организовано обучение методике профилактики негативных явлений.

Насильственные преступления — это серьезная проблема, работать над ее решением должны как правоохранительные органы, социальные службы, медицинские учреждения, министерства, так и общественные организации. Только во взаимодействии можно способствовать предотвращению насилия в обществе.

В 2005 г. официально не зарегистрировано ни одного преступления такого вида, как торговля людьми (трэффик), хотя нельзя сказать, что данных преступлений вообще нет.

Впервые в нашей приграничной республике вопросы, связанные с предотвращением трэффика, стали активно подниматься в конце 1990-х гг. организациями гражданского общества, а именно: Карельским центром гендерных исследований (КЦГИ) и Карельским региональным отделением Общероссийского общественного движения женщин России совместно с общественными организациями Москвы, Санкт-Петербурга и международными фондами. В 1999 г. при активном участии, материальной и методической поддержке КЦГИ в г. Петрозаводске наряду с приютом-шелтером стал работать кризисный центр для женщин как общественная организация. В офисе КЦГИ появился телефон доверия для женщин, подвергающихся насилию.

В издательстве Петрозаводского государственного университета опубликовано учебное пособие «ООН и права женщин»².

Совместно с МираМед-Институтом (США) в 2000 г. был проведен семинар в г. Петрозаводске для лидеров НКО и СМИ по предотвращению трэффика — сексуальной торговли людьми.

16 мая 2001 г. совместно с коалицией «Ангел» одновременно в 6 городах России, в том числе в г. Петрозаводске и некоторых районах Карелии, был дан старт информационно-образовательной акции по предотвращению трэффика.

С января 2003 г. и по сегодняшний день КЦГИ осуществляет совместно с коалицией общественных организаций «Ангел» (г. Москва) при поддержке Международной организации миграции проект «Сейф-хаус» («Безопасный Дом»), направленный на реабилитацию жертв трэффика.

В 2005 г. Минздравсоцразвития РК, Министерство экономического развития РК, МВД РК совместно с КЦГИ провели 4 карело-шведских семинара по предотвращению насилия и трэффика — торговли людьми (январь, ноябрь — г. Петрозаводск, август — г. Сортавала, Костомукша). Целью и задачами данных семинаров являлось:

— информирование социально незащищенного населения и «групп риска» о проблеме торговли людьми;

— распространение позитивного опыта по предотвращению проблемы трэффика, в том числе опыта Швеции о работе над законом, наказывающем потребителя сексуслуг;

— работа с Карельскими СМИ по освещению темы предотвращения трэффика — торговли людьми;

— формирование сети единомышленников — представителей государственных, бизнес- и некоммерческих структур для совместной работы по предотвращению насилия и трэффика — торговли людьми.

КЦГИ совместно с ПетрГУ продолжил проведение гендерных тренингов и спецкурсов по темам «ООН и права женщин», «Гендерные исследования». При поддержке международных фондов издана монография³.

В республике продолжена практика оказания помощи женщинам тремя кризисными центрами (отделениями):

— при МУ «Комплексный центр социального обслуживания населения “Истоки”», г. Петрозаводск;

— при МУ «Комплексный центр социального обслуживания населения», г. Сортавала;

— при МУ «Центр социальной помощи семье и детям “Журавушка”», г. Суоярви.

Общее количество обращений в указанные центры — более 200 ежегодно.

За 2005 г. в учреждениях социальной защиты Республики Карелия находилось 986 детей, из них 384 (или 39 %) — девочки (в прошлые годы доля девочек составляла 20—25 %). Все дети получили необходимую помощь и реабилитацию.

Также была продолжена практика создания консультационных пунктов для женщин при женских организациях. Подобные пункты активно работают при ЖОО «Надежда» (г. Сортавала), ЖОО «Майя» (г. Петрозаводск), КЦГИ (г. Петрозаводск), ЖОО «Ярославна» (г. Костомукша), ОО «Комитет солдатских матерей» и др. В них обращаются как женщины, так и мужчины. Всего за предыдущий год поступило более 600 обращений, из них 20 % от мужчин.

Было продолжено формирование и поддержка в актуальном состоянии электронной базы данных семей с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию, и семей социального риска ГУ СЗ «ЦСР» городов и районов Республики Карелия, которые ежеквартально отчитываются перед Министерством здравоохранения, социального развития и спорта РК.

Оказывается помощь и поддержка женщинам старшего поколения: продолжается создание общественных объединений для лиц старшего возраста (клубы по интересам и т. д.). Зарегистрированы и активно работают в Республике Карелия 23 организации ветеранов и бывших военнослужащих, 15 женсоветов и 24 клуба по интересам. Около 60 % этих общественных объединений работают с ветеранами и гражданами пожилого возраста. Основная цель — общение по интересам.

Решалась и задача восстановления работы подростковых клубов по месту жительства на территории муниципальных образований Республики Карелия.

В городах Петрозаводск, Сортавала, Костомукша сохранена сеть подростковых клубов по месту жительства, в остальных муниципальных образованиях подростковые клубы работают при МУ «Дом творчества детей и юношества» и учреждениях дошкольного образования (УДО).

Активистки женских организаций все активнее ставят вопрос о восстановлении сети кинопроката на селе. Сегодня сеть кинопроката на селе в Карелии проходит процесс реорганизации. В муниципальных образованиях за прокат кинофильмов отвечают отделы культуры; в основном осуществляется передвижная форма работы — по графику.

Анализируя ход и подводя итоги проведения республиканских конкурсов социально-значимых проектов среди учреждений соцзащиты и общественных организаций по работе с детьми и семьями, оказавшимися в социально-опасном положении, профилактике насилия в семье, необходимо отметить важную координирующую роль органов исполнительной власти Республики Карелия. Так, Министерство культуры и по связям с общественностью РК в 2005 г. реализовало более 20 проектов с общим бюджетом 648 000 р.; Министерство сельского, рыбного хозяйства и продовольствия РК с привлечением средств международных фондов оказало финансовую помощь 25 общественным организациям на общую сумму 1 млн 830 тыс. р.; Минэкономразвития РК из фонда развития малого предпринимательства профинансировало инвестиционные проекты на общую сумму 853 тыс. р.; Минобразования и по делам молодежи РК профинансировало 9 проектов на общую сумму около 1 млн р.; Минздравсоцразвития РК оказана материальная поддержка общественности в сумме около 800 тыс. р.

Уровень жизни семей с детьми

Уровень жизни семей с детьми определяется, прежде всего, социально-экономическими условиями, позволяющими работнику получать достойную заработную плату, способную обеспечить содержание и воспитание детей, а также других лиц, находящихся на иждивении.

В целом по республике за 2005 г. отмечался рост показателей, характеризующих уровень жизни населения. Среднедушевые денежные

доходы населения республики в среднем по месяцам 2005 г. составили 6747 р. и выросли по сравнению с 2004 г. на 16,6 %.

Снизилась доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума (по предварительным данным Карелиястата) до 20,9 % в 2005 г. против 21,6 % в 2004 г.

За 2005 г. среднемесячная начисленная заработная плата работников, занятых на крупных, средних и малых предприятиях, составила 8747 р. и выросла по сравнению с 2004 годом на 25,3 %.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий, в которых занята большая часть работающих (82,3 %), за 2005 г. составила 9158 р. и выросла по сравнению с 2004 г. на 25,5 %.

Кроме заработной платы предприятия и организации производили своим работникам различного рода компенсационные выплаты. Так, за 2005 г. подобных выплат было предоставлено в среднем каждому работнику по 204,1 р. или 2,2 % от месячного дохода.

В связи с отсутствием средств на выплату заработной платы некоторые предприятия и организации по-прежнему работают в режиме сокращенного рабочего времени, предоставляют работникам частично оплачиваемые и неоплачиваемые отпуска. За 2005 г. 3185 человека (1,5 % среднесписочной численности) на крупных и средних предприятиях работали в режиме неполной рабочей недели. Вынужденные административные отпуска имели 1248 работников, из них 210 человек не получили за период отпуска никакой денежной компенсации. Это, в свою очередь, снижает уровень доходов населения и особенно семей с детьми. За 2005 г. общие масштабы вынужденной неполной занятости в связи с административными отпусками и работой в режиме неполного рабочего дня (недели) оценивались в 794,2 тыс. человеко-часов (за 2004 г. — 1072 тыс. чел.-час.), что равнозначно ежедневному невыходу на работу 400 человек (за 2004 г. — 387 работников).

Повышению доходов населения, семей с детьми способствует работа по погашению задолженности по заработной плате, проводимая в республике.

Ситуация с выплатой заработной платы работникам организаций республики находилась на постоянном контроле комиссии при Правительстве Республики Карелия, комиссий при администрациях местного самоуправления районов (городов), отраслевых комиссий при министерствах и государственных комитетах по рассмотрению вопросов своевременной выплаты заработной платы. Всего за прошедший год указанными комиссиями рассмотрено положение дел на 246 предприятиях, из которых 81 погасили долги.

В 2005 г. продолжено взаимодействие с органами прокуратуры Республики Карелия, Государственной инспекцией труда в Республике Карелия по информированию о предприятиях-должниках для принятия соответствующих мер. Специалистами Министерства здравоохранения, социального развития и спорта Республики Карелия в городах и районах организовывались проверки соблюдения трудовых прав граждан на своевременную и в полном размере выплачиваемую заработную плату на предприятиях республики. В 2005 г. проведено 380 проверок организаций, в

том числе 86 — с Государственной инспекцией труда в РК, 167 — с органами прокуратуры. К должникам применялись меры прокурорского реагирования, ряд руководителей привлечен к административной ответственности. В результате были восстановлены права 9,3 тыс. работников на получение долгов по заработной плате в общей сумме 24,5 млн р.

По состоянию на 01.01.2006 г. сумма просроченной задолженности по выплате заработной платы составила 75,7 млн р. По сравнению с 1 января 2005 года сумма просроченной задолженности уменьшилась на 52,2 млн р., или на 40,8 %. При этом количество предприятий-должников уменьшилось со 114 на 1.01.2005 г. до 72 на 01.01.2006 г.

По результатам обследования Карелиястата, проведенного в апреле 2005 г., удельный вес численности работников, получавших заработную плату на уровне и ниже средней по республике, составил 62,8 % (в апреле 2004 г. — 62,1 %). Около половины работников, имевших заработную плату в размере минимальной и ниже, в апреле 2005 г. составляли работники оптовой и розничной торговли, 32 % — работники образования, 18 % — работники предприятий с основным видом деятельности «Здравоохранение и предоставление социальных услуг».

Эти работники не могут обеспечить себе и своей семье приемлемый уровень жизни из-за низкой заработной платы или задержек с ее выплатой.

Заработная плата 10 % наиболее оплачиваемых работников в 13 раз превышает заработную плату такой же доли наименее оплачиваемых работников (в апреле 2004 г. — в 14 раз).

Среднедушевой доход наиболее обеспеченного населения в 2005 г. в республике в 10,5 раза превышал доход наименее обеспеченного населения, в 2004 г. — в 11,5 раза.

Очевидно, что социально-экономическое положение семьи напрямую зависит от количества детей в ней. Увеличение затрат на содержание и воспитание детей во многих случаях является причиной отказа от очередных рождений. При сложившемся уровне цен и доходов многим семьям, особенно молодым, приходится сталкиваться с серьезными проблемами по обеспечению детей полноценным питанием, добротной одеждой и обувью. Так, величина прожиточного минимума ребенка за 2005 г. увеличилась по сравнению с 2004 г. на 15,6 % при росте индекса потребительских цен на 10 %.

Доля работников, имеющих среднюю начисленную заработную плату, не обеспечивающую прожиточного минимума для них самих и одного ребенка (6082 р.), в апреле 2005 г. составила 45,4 % (в апреле 2004 г. — 50 %).

Одной из форм государственной поддержки семей с детьми являются государственные пособия гражданам, имеющим детей, установленные Федеральным законом от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». С 2002 г. наблюдается увеличение размера ряда пособий, но на прежнем уровне сохранился размер выплачиваемого ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей (в зависимости от района проживания — 80,5—98 р. на ребенка). Выплачиваемое пособие на ребенка в размере 70 % от МРОТ не имеет никакого отношения к реальным потребностям и нормам выживания.

Применяемый с 1999 г. адресный подход при назначении ежемесячного пособия на ребенка, а также изменение с 2001 г. источника финансирования текущей выплаты данного пособия с бюджетов субъектов федерации на федеральный бюджет принесли ряд положительных результатов. Важнейшим из них является обеспечение своевременной выплаты ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей.

В 2001—2004 г. значительно сократилось число детей, на которых выплачивалось данное пособие, а соответственно, и объем выделяемых на него финансовых средств. Так, если на 01.01.2002 г. пособие на детей получали 67 986 человек на 90 805 детей, на 01.01.2003 г. — 61 268 человек на 80 532 ребенка, то на 01.01.2004 г. — 57 699 человек на 75 875 детей. Общее же число получателей ежемесячных пособий на детей в Республике Карелия по состоянию на 01.01.2005 г. составило 55 123 человек на 71 708 детей. Сумма средств, необходимая для выплаты ежемесячного пособия на ребенка в Республике Карелия, снизилась со 144,8 млн р. в 2001 г. до 103,8 млн р. в 2002 г., 97,3 млн р. в 2003 г., 89,1 млн р. в 2004 г.

Вместе с тем в связи с ростом рождаемости в Республике Карелия в 2002—2004 гг. увеличилось число детей, на которых детское пособие было назначено впервые: соответственно с 703 детей в 2002 г. до 801 ребенка в 2003 г. и 913 детей в 2004 г.

В ходе реализации республиканской целевой программы «Адресная социальная помощь» на 2004 г. (далее — Программа), одобренной распоряжением Правительства РК от 19.08.2003 г. № 317р-П, в 2004 г. была организована работа по социальной поддержке семей, имеющих детей.

С целью снижения уровня бедности среди населения Минздравсоцразвития РК организовало выплату денежной помощи остро нуждающимся гражданам, в т. ч.:

- малообеспеченным неполным семьям с детьми — 297 чел.;
- малообеспеченным семьям с детьми — 244 чел.;
- семьям с детьми-инвалидами — 138 чел.;
- многодетным семьям — 126 чел.

В рамках Программы и в соответствии с постановлением Председателя Правительства РК от 29.01.2001 г. №16 «О социальном пособии отдельным категориям малоимущих граждан, проживающих на территории Республики Карелия» Минздравсоцразвития РК было организовано назначение и выплата социальных пособий отдельным категориям граждан, совокупный среднедушевой доход семей которых менее величины прожиточного минимума. Социальное пособие было назначено по заявлениям граждан, имеющих на него право, из них:

- одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 1,5 лет, — 1487 чел.;
- нетрудоустроенные беременные женщины и кормящие матери — 484 чел.;
- несовершеннолетние дети, опекаемые гражданами без назначения опекунского пособия, — 266 чел.;
- дети, оба родителя (единственный родитель) которых являются студентами или учащимися высшего, среднего и начального профессионального образования дневного отделения, за исключением

платного обучения (до окончания обучения, но не более чем до достижения ими 23 лет), — 7 чел.;

— дети-инвалиды, оба родителя (единственный родитель) которых — неработающие пенсионеры, — 9 человек;

— несовершеннолетние дети участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, родившиеся у родителей после радиоактивного облучения вследствие чернобыльской катастрофы и воспитываемые одними матерями, — 4 чел.;

— несовершеннолетние дети, воспитываемые одними матерями (отцами) пенсионного возраста, — 282 чел.;

— несовершеннолетние дети, оба родителя (единственный родитель) которых являются инвалидами, — 183 чел.;

— дети-инвалиды по зрению — 34 чел.

К началу нового 2005/2006 учебного года 34 первоклассника из многодетных семей, воспитываемых одним родителем, получили единовременное пособие в размере 500 р., что оказалось существенной помощью для малообеспеченных семей. Пособие выплачено на 50 детей.

Таким образом, можно констатировать, что в 2004 г. наблюдалась положительная динамика основных показателей уровня жизни, в том числе семей с детьми. Однако это не позволило качественно улучшить их финансовую обеспеченность.

В целях преодоления бедности среди семей с детьми и усиления государственной поддержки этой категории семей необходимо:

— повысить минимальный размер оплаты труда, приблизить его к величине прожиточного минимума трудоспособного населения, индексировать пенсии и социальные выплаты;

— продолжить работу по развитию социального партнерства;

— принимать меры по снижению задолженности по выплате заработной платы;

— содействовать занятости и проводить активную политику на рынке труда на основе дифференцированного подхода для различных категорий семей с детьми;

— усилить адресный подход предоставления социальной помощи малоимущим семьям с детьми.

В целом в процессе реализации Комплексных мер по улучшению положения женщин в Республике Карелия и повышению их роли в обществе на 2005 г. удалось:

— обобщить работу органов государственных власти, женских общественных организаций по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе;

— определить круг проблем и наметить дальнейшую стратегию по развитию гражданского общества в Республике Карелия, что должно стать итогом очередного VIII Форума женщин Карелии в городе Суоярви;

— привлечь дополнительные средства в развитие социальной сферы.

Однако следует отметить что, несмотря на результативность мероприятий, активизацию деятельности органов местного самоуправления и

ЖОО, наблюдается формальный подход к выполнению утвержденных мер, для преодоления которого необходимо:

— продолжить работу с более активным гендерным акцентом, так как ожидаемая продолжительность жизни мужчин в Республике Карелия остается низкой — 54,8 года, а на селе — 50,1 (по уточненным данным Карелиястата, в Калининградской, Новгородской и Псковской областях эти показатели еще ниже);

— обсудить итоги выполнения Комплексных мер за 2005 г. на очередном заседании Комиссии по вопросам улучшения положения женщин в Республике Карелия;

— преобразовать Комиссию по вопросам улучшения положения женщин в Республике Карелия в Комиссию по вопросам гендерной политики в Республике Карелия с включением в нее равного количества мужчин и женщин — руководителей государственных, бизнес- и общественных организаций;

— разработать Гендерную концепцию развития Республики Карелия на перспективу (2007—2010—2015 гг.) в связи с рекомендациями ООН «Цели тысячелетия» и план мероприятий по ее реализации, так как анализ политических и социально-экономических проблем с использованием гендерного подхода и концепции развития человеческого потенциала позволяет точнее оценить особенности развития территории, выявить гендерные диспропорции и выработать меры по их сокращению.

Примечания

¹ Женщины и мужчины Республики Карелия: Краткий статистический сборник / Карелиястат. Петрозаводск, 2006.

² Бойченко Л. Д. ООН и права женщин: история и современность: Учеб. пособие. Петрозаводск, 1999.

³ Бойченко Л. Д. Гендерное насилие: причины и следствия. Петрозаводск, 2005.

*Л. Д. Бойченко. Положение женщин и семей с детьми
в Республике Карелия в современных условиях*
