

А.С. Землякова, Г.И. Вяткина

ДЕПРЕССИВНЫЙ РЕГИОН:

ЖЕНСКАЯ И МОЛОДЕЖНАЯ БЕЗРАБОТИЦА

В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МЕРЫ ПО ЕЕ ПРЕОДОЛЕНИЮ

Кризис в экономике ухудшает положение женщин и молодежи на рынке труда. На 1 января 1996 г. в Ивановской области, где уровень официальной безработицы составил 11,3 %, зарегистрировано почти 76 тью. безработных, из них 43 % женщин и 32,3 % молодежи*. В то же время в Российской Федерации средний уровень зарегистрированной безработицы составляет лишь 3,4 %, что практически в 3 раза меньше, чем в исследуемом нами районе (1, с. 11).

Уровень безработицы и неэффективной занятости, а также динамика их роста позволяют определить степень напряженности на рынке труда. В табл. 1 представлены сведения, характеризующие состояние женской безработицы в Ивановской области за 9 месяцев 1995 г. Даже по официальным данным службы занятости, не охватывающим тех безработных, кто туда не обращался, женская безработица растет интенсивнее общей, а продолжительность ее удлиняется. Рост числа безработных наблюдается во всех районах Ивановской области, а в некоторых из них он является критическим. Так, официальный уровень безработицы в Приволжском районе составил 15,4 %, в Юрьевецком - 17,3 %, в Южском - 19,3 %. Ярко выражена и тенденция роста безработных в возрасте от 16 до 29 лет.

предлагаемых службой занятости вакансий снизилось с 948 до 773, а в некоторых районах они практически отсутствуют. Если в сентябре 1994 г. на одну вакансию претендовали 58, то в январе 1996 г. уже 159 безработных.

Кроме того, наряду с зарегистрированными безработными значительное количество экономически активных женщин самостоятельно ищут работу, находятся в вынужденных отпусках, заняты неполный рабочий день, работают сокращенную неделю, занимаются ведением домашнего хозяйства. Данная ситуация дает основание отнести Ивановскую область к депрессивным регионам.

Основными критериями оценки качества работы служб занятости являются показатели, характеризующие трудоустройство и профессиональное обучение безработных. В целом по области трудоустроен лишь один из трех безработных, снятых с учета. Во многих моноотраслевых районах, где вакансии практически отсутствуют, удельный вес безработных женщин, направленных на профессиональное обучение, не превышает 1,5-2% при среднем показателе по области 11,5 %. Беспокоит, что среди безработных преобладают выпускники образовательных школ и технических колледжей. Имеет место тенденция роста продолжительности безработицы.

Очагами социальной напряженности остаются моно-

Таблица 1

<i>Х а р а к т е р и с т и к а</i>	<i>В е л и ч и н а</i>
<i>Численность безработных женщин, состоящих на учете на 01.10.1995 г. (чел.)</i>	30033
<i>То же к безработным обоего пола (%)</i>	43,5
<i>Доля женщин от общего числа ищущих работу (%)</i>	50,4
<i>Удельный вес официально зарегистрированных безработных женщин в общем числе женщин, ищущих работу^ (%)</i>	83,6
<i>Рост числа женщин, ищущих работу, к соответствующему периоду прошлого года (%)</i>	135
<i>Рост числа ищущих работу обоего пола к соответствующему периоду прошлого года (%)</i>	125
<i>Из числа женщин, состоящих на учете в качестве безработных трудоустроено (%)</i>	25,7
<i>направлено на профессиональное обучение (%)</i>	11,5
<i>Распределение женской безработицы по продолжительности (%)</i>	41,2
<i>до 4-х месяцев</i>	40,5
<i>от 4 месяцев до года</i>	14,6
<i>Безработные женщины в январе - июне 1995 г. (%) с высшим образованием с общим средним образованием со средним специальным образованием не имеют среднего образования</i>	7,5 45,3 23,2 17,3

В целом целесообразно отметить, что 37 % безработных - это активная, профессионально подготовленная часть трудоспособного населения, готовая зарабатывать, а не получать пособие по безработице.

Ситуация обостряется и в связи с отсутствием в области вакантных рабочих мест. Так, в 1995 г. общее число

отраслевые районы, где наблюдается высокая конкуренция на рынке труда, нарастает угнетение занятостью, нищетой и правовым нигилизмом, а отсутствие информации о состоянии и изменениях на рынке труда не способствует психологической адаптации работников.

Одним из главных факторов, сдерживающих обваль-

ный рост безработицы в области, является использование предприятиями легкой промышленности режима неполной занятости, что в целом не приводит к заметному ослаблению

напряженности на рынке труда. В последние годы структура занятости была в Ивановской области инертнее структуры промышленного производства. Например, в 1994 г.

Женщина в российском обществе. 1996. № 2

физический объем промышленного производства сократился по сравнению с 1993 г. на 30,5 %, а численность производственного потенциала лишь на 12,6 %. Накапливалась неэффективная занятость, резко снижалась производительность труда. В качестве иллюстрации приведем несколько цифр. Численность работающих на текстильных предприятиях Ивановской области уменьшилась за период 1992 -1994 г. на 22 % при снижении производительности труда на 45 - 60 % от уровня 1991 г.. При этом следует отметить, что 700 млн м готовой ткани, выпущенных в 1994 г., это в основном марля, бельевой материал и полуфабрикат для специальной одежды.

По заявлению российского правительства, в 1996 г. ожидается дальнейшее высвобождение работающих из таких отраслей, как легкая, в т.ч. текстильная, и машиностроение, которые являются ведущими в нашем регионе.

Оценивая ситуацию, можно предложить несколько рекомендаций для разработки концепции снижения женской безработицы. По нашему мнению, в качестве субъектов антикризисного регулирования занятости могли бы выступить высшие органы государственной власти и ключевые структуры правительства Российской Федерации - Министерство финансов, Министерство социальной защиты населения, Государственный комитет по управлению имуществом.

Выход из кризиса невозможен без реализации программы восстановления и государственной поддержки легкой промышленности области в виде целенаправленной системы стимулирования товаропроизводителей, создания для них льготного налогообложения, предоставления льготных кредитов, льгот во внешнеэкономической деятельности, преодоления дискриминации российского текстиля на внешнем рынке.

Для предприятий текстильной отрасли, работающих в условиях свободного рынка, естественный путь стабилизации и последующего роста - перепрофилирование на выпуск конкурентоспособной продукции. При этом затраты по особо эффективным проектам следует финансировать как за счет государственного инвестиционного кредита, так и средств региона, иностранных или отечественных инвесторов.

Государственная поддержка нужна в первую очередь градообразующим предприятиям, расположенным в малых городах и поселках, которые обеспечивают жизнь тысячам семей. Целесообразно разработать программы их развития и эффективной занятости на основе механизма воспроизводства рабочих мест, адресности инвестиций или льготных кредитов для конкретных жизнеобеспечивающих предприятий на местном уровне.

Настала необходимость выявить, какие женские профессии и специальности оказались сегодня лишними, какие отрасли получают дальнейшее развитие, где и в какие сроки можно создать дополнительные рабочие места для женщин. При этом важно исходить из мировых нормативов «перелива» работников из производственных отраслей в обслуживающие и социальные сферы и ориентироваться на развитие инфраструктуры, самозанятости и предпринимательства, малого и среднего бизнеса, цивилизованной миграционной службы.

Особой областью применения женского труда различного качества является, на наш взгляд, социальная служба, которая могла бы предоставить женщинам большее количество рабочих мест. Мировой опыт показывает, что в среднем необходимо иметь 5 - 6 социальных работников на каждые 10 тысяч населения. Это обстоятельство позволяет выделить социальную службу в особую отрасль экономики.

Среди мер содействия снижению уровня женской безработицы можно назвать квотирование рабочих мест, осуществление трудовой реабилитации инвалидов и матерей, имеющих малолетних детей, развитие надомного труда и гибких режимов работы, содействие индивидуальной тру-

довой деятельности по направлениям: пошив одежды и производство вязаных изделий, бытовые, аудиторские, культурно-просветительные, оздоровительные услуги. Желательно предоставить право внеочередного трудоустройства длительно неработающим и социально незащищенным женщинам.

По нашему мнению, в государственную систему социальной поддержки женщин целесообразно включить:

- повышение размера пособия на детей;
- создание резерва средств для социальной защиты, переобучения безработных женщин и поддержки создания новых рабочих мест;

- освобождение предприятий от выплат государственных пособий по материнству и детству и передачу этой функции органам социальной защиты;

- изменение источника накопления средств, расходуемых на выплату компенсаций за отпуск по инициативе администрации, освобождение служб занятости от поддержки скрытой безработицы;

- поддержку стремления женщин к самозанятости, создание фондов поддержки начинающих предпринимательниц, увеличение количества профессиональных курсов по основам бизнеса.

Государственной службе занятости можно рекомендовать осуществление регулярного мониторинга и публикацию данных по уровню безработицы в регионах. На основе анализа размеров пособий по безработице (особенно скрытой) следовало бы обосновать возможность начисления пособий по безработице в зависимости от стажа работы и причин увольнения, согласуя их размер с прожиточным минимумом и размером совокупного дохода на одного члена семьи. В качестве критерия, необходимого для обоснования минимального размера пособия по безработице, целесообразно соотносить динамику его доли со стоимостью потребительской корзины.

Назрела необходимость повышения роли высшей школы в организации системы дополнительного профессионального образования с целью повышения конкурентоспособности выпускников на рынке труда.

Библиографический список

1. Ткаченко А. Занятость и безработица // *Экономика и жизнь*. 1996. № 1.

* В статье использованы данные Госкомстата РФ, Ивановского областного статистического комитета, федеральной и Ивановской служб занятости населения